

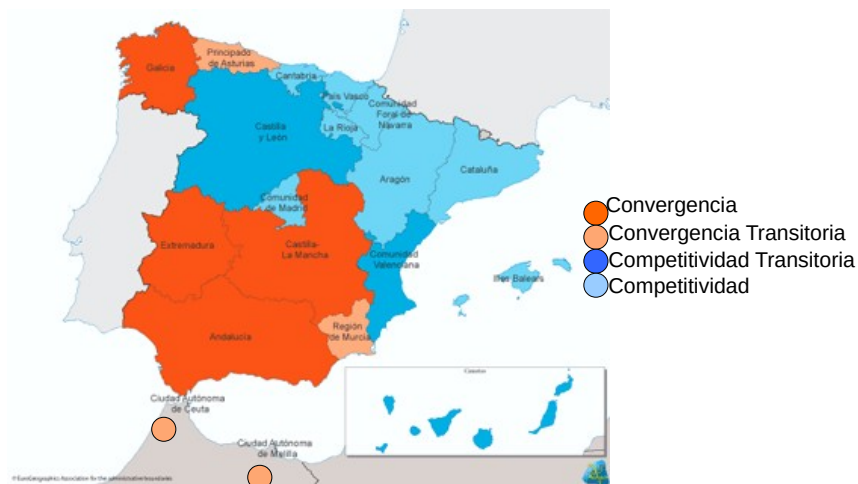
El Programa Operativo Plurirregional de Lucha contra la Discriminación (POLcD) 2007-2013 (2015)

El Consejo Europeo de Lisboa de 2000 fijó como objetivo estratégico para el año 2010 que la UE se convirtiese "en la economía basada en el conocimiento más competitiva y dinámica del mundo, capaz de crecer económicamente de manera sostenible, con más y mejores empleos y con mayor cohesión social".

La Estrategia Europea por el Empleo 2005-2008, así como las Directrices Estratégicas Comunitarias en materia de Cohesión (2006), actualizan este objetivo de Lisboa y crean un marco para la intervención de los Fondos Estructurales.

Este objetivo se traduce en un compromiso por parte de las políticas españolas plasmadas en el Programa Nacional de Reformas (PNR), en el IV Plan Nacional de Acción para la Inclusión Social 2006-2008 (PNAIN) y en el Marco Estratégico Nacional de Referencia 2007-2013 (MENR). El MENR estructura y prioriza la aplicación de los Fondos Estructurales para nuestro país durante el periodo 2007-2013 con el fin de alcanzar dicho objetivo estratégico.

Los Fondos Estructurales se distribuyen en España –y en toda la UE- con unos criterios geográficos de subvencionabilidad, siguiendo el principio de cooperación regional, es decir, priorizando en la distribución de Fondos –en cuantía y criterios de cofinanciación- las regiones cuyo PIB (en 2002) sea menor en la media europea. Así se establecieron las siguientes Regiones Objetivo:



- Regiones de Convergencia: aquellas Comunidades Autónomas cuyo PIB sea inferior al 75% de la media de la UE-25:
 - o Andalucía
 - o Castilla-La Mancha
 - o Extremadura
 - o Galicia
- Regiones de Convergencia-Ayuda Transitoria: aquellas Comunidades Autónomas cuyo PIB hubiese sido inferior al 75%, si la media hubiese hecho referencia a la UE-15:

- o Ciudad Autónoma de Ceuta
 - o Ciudad Autónoma de Melilla
 - o Principado de Asturias
 - o Región de Murcia
- Regiones de Competitividad Regional y Empleo-Ayuda Transitoria: aquellas Comunidades Autónomas que en 2006 hubiesen estado acogidas plenamente al objetivo 1, pero que para el nuevo periodo ya superarían con su PIB el 75% de la media UE-15:
 - o Canarias
 - o Castilla y León
 - o Comunidad Valenciana
- Regiones de Competitividad Regional y Empleo: aquellas Comunidades Autónomas no incluidas en los apartados anteriores:
 - o Aragón
 - o Cantabria
 - o Cataluña
 - o Comunidad de Madrid
 - o Comunidad Foral de Navarra
 - o Islas Baleares
 - o La Rioja
 - o País Vasco

Entre los Fondos Estructurales destaca el Fondo Social Europeo (FSE) como instrumento financiero para el desarrollo de los recursos humanos. El FSE se aplica en España a través de los Programas Operativos regionales –por Comunidades Autónomas- y a través de tres Programas Operativos Plurirregionales.

El Programa Operativo Plurirregional de Lucha contra la Discriminación (POLcD) se propuso como objetivo combatir la discriminación en el mercado de trabajo de mujeres y hombres en riesgo o situación de exclusión social.

Ha sido una herramienta que destinó la totalidad de sus recursos a la prevención de la exclusión social y laboral y la promoción de una plena participación de aquellas personas que son objeto de discriminación en el mercado de trabajo. El POLcD responde al segundo objetivo estratégico del FSE en España de atraer a más personas al mercado laboral, haciendo del trabajo una opción real para todos, fomentando la empleabilidad, la inclusión social y la igualdad entre hombres y mujeres, impulsando, especialmente, la integración sociolaboral de las personas jóvenes, paradas de larga duración, inmigrantes, con discapacidad y en riesgo de exclusión del mercado de trabajo.

Este objetivo estratégico se concretó en cinco ejes:

- Eje 1: Fomento del espíritu empresarial [...]
- Eje 2: Fomentar la empleabilidad, la inclusión social y la igualdad entre hombre y mujeres.
- Eje 3: Aumento y mejora del capital humano
- Eje 4: Promover la cooperación transnacional e interregional

- Eje 5: Asistencia Técnica

El Fondo Social Europeo se planteó, además, unos objetivos transversales integrados en este POLcD y en las operaciones que con él se han financiado, ellos son:

1. Integración de la perspectiva de género
2. Fomento de la no discriminación y la inclusión social
3. Impulso y transferencia de acciones innovadoras
4. Fomento de las NTIC
5. Fomento del cuidado y respeto al medioambiente
6. Aplicación del partenariado

La Confederación de Cáritas Española, tras el trabajo y resultados mostrados durante el POLcD 2000-2006, participa en este Programa Operativo de Lucha Contra la Discriminación 2007-2013 como Organismo Intermedio y, sus entidades territoriales confederadas, como beneficiarios.

La coincidencia de los objetivos de Cáritas, a través de sus programas de empleo y actuaciones de inserción sociolaboral, con los principios y objetivos de este programa, junto con la demostrada capacidad de gestión, permiten que Cáritas participe en este Programa Operativo de Lucha contra la Discriminación, haciéndose por tanto corresponsable de los principios y objetivos en él expresados.

Así, Cáritas participó en este POLcD 2007-2013 principalmente en el Eje 2 que correspondió con **Fomentar la empleabilidad, la inclusión social y la igualdad entre hombre y mujeres**, y en sus temas prioritarios:

70: Medidas concretas para incrementar la participación de los inmigrantes en el mundo laboral, reforzando así su integración social.

71: Vías de integración y reintegración en el mundo laboral de las personas desfavorecidas; lucha contra la discriminación en el acceso al mercado laboral y en la evolución en él y fomento de la aceptación de la diversidad en el lugar de trabajo.

También lo ha hecho en el Eje 4, que fue el de **Promover la cooperación transnacional e interregional, cuyo tema prioritario es el**

80: Fomento de colaboraciones, pactos e iniciativas a través de redes de partes interesadas.

Para desarrollar las operaciones previstas en los ejes 2 y 4 Cáritas Española contó con sus entidades confederadas, las Cáritas Diocesanas y Regionales, que actuaron en calidad de beneficiarios.

Estos beneficiarios, a lo largo de la ejecución del Programa, han puesto en marcha los proyectos -denominados operaciones- las cuales se programaban de manera anual, y eran revisadas y aprobadas por la Unidad de Dirección, que es el organismo para -en este Programa- resolver, y decidir sobre todas las cuestiones relacionadas con las programaciones, y aprobar su ejecución.

Y ha participado también en el Eje 5 de Asistencia Técnica, servicio que se brindaba desde Cáritas Española, desde los Equipos de Empleo y de Proyectos Nacionales para garantizar la correcta ejecución del Programa en todo el territorio nacional.

La implantación de las operaciones estaba en coherencia y tenían en cuenta lo aprobado en las programaciones trienales realizadas por los beneficiarios, en especial lo referido a los objetivos transversales del FSE.

Las programaciones se efectuaban en operaciones relacionadas a los ejes ya mencionados y estaban destinadas fundamentalmente a proyectos vinculados con los itinerarios integrados de inserción sociolaboral.

Para algunas de las actuaciones incluidas en la operación de "itinerarios integrados", se programaban también actuaciones en materia de formación (cursos de formación para el empleo y pretalleres), y para ello se realizaban programaciones detalladas complementarias que garantizaban una adecuada implantación.

También, se programaban actuaciones relacionadas con la economía social, en aquellas Cáritas Diocesanas que contaban con empresas de inserción.

Datos sobre la ejecución del POLcD

Eje	Denominación	Finalidad
Eje 2	Empleabilidad, inclusión social e igualdad entre hombres y mujeres	Principal eje del programa; concentra itinerarios, formación, orientación e inserción laboral.
Eje 4	Cooperación transnacional e interregional	Redes, cooperación España-Portugal, intercambio de metodologías y recursos.
Eje 5	Asistencia técnica	Gestión, seguimiento, control, coordinación y apoyo técnico.

Los temas prioritarios principales fueron el TP 70, centrado en la participación de personas inmigrantes en el mercado laboral; el TP 71, dedicado a la integración laboral de personas desfavorecidas y lucha contra la discriminación; el TP 80, orientado a redes y cooperación; y los TP 85/86, vinculados a asistencia técnica, evaluación, información y comunicación.

Beneficiarios atendidos

Durante el periodo efectivo de ejecución de Cáritas, entre octubre de 2008 y diciembre de 2015, **participaron 139.127 personas**, alcanzando el 97,25% del objetivo reprogramado de 143.068 participantes. **La mayoría fueron mujeres:** 85.664, el 61,57% del total, frente a 53.463 hombres, el 38,43%.

Beneficiarios por situación laboral

Situación laboral	Total	% sobre participantes
Personas empleadas	14.358	10,32%
Personas desempleadas	118.967	85,51%
Personas desempleadas de larga duración	45.983	33,05%
Personas inactivas	5.802	4,17%
Personas inactivas en educación o formación	1.998	1,44%

Beneficiarios por edad

Tramo de edad	Total	%
Menores de 25 años	23.000	16,53%
Entre 25 y 54 años	105.656	75,94%
Mayores de 54 años	10.481	7,53%

Beneficiarios por grupo vulnerable

Grupo vulnerable	Total	%
Personas inmigrantes	65.461	47,05%
Otras personas desfavorecidas	73.666	52,95%
Minorías	0	0%
Personas con discapacidad	0	0%

Beneficiarios por nivel educativo

Nivel educativo	Total	%
Educación primaria o secundaria inferior —ISCED 1 y 2—	101.622	73,04%
Educación secundaria superior —ISCED 3—	22.898	16,46%
Educación postsecundaria no superior —ISCED 4—	9.294	6,68%
Educación superior —ISCED 5 y 6—	5.313	3,82%

Resultados de inserción laboral

El programa logró que **21.851 personas obtuvieran un contrato laboral**, lo que supone una tasa global de empleo del 15,27% sobre el total de participantes.

De las personas contratadas, **18.302 pertenecían al grupo de personas en riesgo de exclusión, lo que representa el 83,76% de las contrataciones**; además, este indicador alcanzó el 107,70% del objetivo previsto.

Las personas inmigrantes contratadas fueron 3.549, equivalentes al 16,24% de las contrataciones; en este caso el cumplimiento fue del 60,10% del objetivo previsto.

La inserción laboral tuvo un claro componente femenino: las mujeres representaron el 66,77% de las contrataciones de personas en riesgo de exclusión y el 71,57% de las contrataciones de personas inmigrantes.

Tipos de proyectos y actuaciones

Itinerarios personalizados de inserción

Los itinerarios integrados fueron la herramienta principal del programa. Incluyeron diagnóstico individual, orientación laboral, formación, acompañamiento, intermediación con empresas y seguimiento. Se llevaron a cabo 501 itinerarios de inserción desarrollados en el marco del programa.

Formación y capacitación

Se realizaron cursos, talleres, micromódulos, cápsulas formativas y formación en puesto de trabajo, orientados a mejorar competencias personales, sociales y profesionales. Se llevaron a cabo más de 5.000 acciones formativas y 75.200 personas desempleadas formadas.

Intermediación laboral y prospección empresarial

Cáritas desarrolló servicios de intermediación con empresas, búsqueda de ofertas, acompañamiento a la contratación y seguimiento del empleo obtenido.

Empresas de inserción y economía social

El programa apoyó 66 empresas de inserción, especialmente en sectores como textil, reciclaje, medio ambiente, servicios comunitarios, ayuda a domicilio, hostelería, mensajería, viveros, agricultura ecológica y turismo rural. En 2015 se apoyaron 11 empresas de inserción, que facilitaron empleo protegido a 128 personas, de ellas 61 mujeres y 67 hombres.

Campañas, estudios y redes

El programa desarrolló 38 campañas de comunicación, difusión y sensibilización, 214 redes/asociaciones y 7 estudios o evaluaciones en el acumulado a 31 de diciembre de 2015. También se mencionan 23 jornadas o seminarios y campañas como www.ponemoslamusica.org, con materiales audiovisuales, vídeos musicales y sensibilización juvenil.

Cooperación transnacional: Red de Apoyo Mutuo Cáritas Diocesanas de la Raya

El Eje 4 se centró en la cooperación transnacional e interregional. Una actuación destacada fue la Red de Apoyo Mutuo Cáritas Diocesanas de la Raya, formada por Cáritas españolas y portuguesas.

Participaron Cáritas españolas de Mérida-Badajoz, Coria-Cáceres, Ciudad Rodrigo y Salamanca, junto con Cáritas portuguesas de Beja, Portalegre-Castelo Branco y Évora.

- Mantenimiento y mejora del Mapa de Recursos Sociolaborales de la Red.
- Intercambio y formación de agentes.
- Difusión de productos conjuntos.
- Grupos de reflexión, jornadas formativas, intercambios y generación de ideas de empresa social.

En el marco de esta cooperación se registraron 33 redes/asociaciones creadas o acumuladas y 1 acuerdo firmado.

Zonas geográficas de ejecución

El programa tuvo cobertura nacional, con actuaciones a través de Cáritas Diocesanas, Cáritas Regionales y entidades vinculadas, con presencia en 69 diócesis, grandes ciudades, zonas rurales y territorios de costa.

También aparecen actuaciones destacadas en territorios como Granada, Albacete, Girona, Lleida, Zaragoza, Urgell, Solsona, Ciudad Rodrigo, Mérida-Badajoz, Salamanca, Coria-Cáceres, Andalucía, Castilla y León, Cataluña, Madrid y la zona transfronteriza con Portugal.

8.1. Distribución financiera regional acumulada

Región	FSE acumulado a 31/12/2015	% sobre total
Andalucía	9.542.645,47 €	26,57%
Castilla-La Mancha	3.923.181,76 €	10,92%
Galicia	3.609.220,05 €	10,05%
Cataluña	3.392.854,68 €	9,45%
Extremadura	2.473.057,22 €	6,89%
Comunidad Valenciana	2.507.420,35 €	6,98%
Baleares	2.065.676,25 €	5,75%
Canarias	1.525.220,73 €	4,25%
Madrid	1.451.528,39 €	4,04%
Aragón	704.713,54 €	1,96%
País Vasco	372.760,14 €	1,04%
Asturias	361.277,52 €	1,01%
La Rioja	307.800,76 €	0,86%
Murcia	209.307,99 €	0,58%
Ceuta	41.761,48 €	0,12%
Cantabria	7.069,01 €	0,02%
Navarra	1.887,51 €	0,01%
Melilla	391,16 €	0,00%

Datos económicos globales

El gasto total certificado acumulado del programa gestionado por Cáritas alcanzó 51.124.918,87 euros, lo que equivale a una ejecución del 99,71% sobre la previsión de 51.273.156 euros.

La ayuda FSE acumulada fue de 35.917.368,90 euros, con una ejecución del 99,73% sobre la previsión de 36.013.265 euros. No se registró gasto FEDER, ya que el programa se financió con FSE en esta parte de la intervención.

Concepto	Importe
Gasto total previsto 2007-2013	51.273.156 €
Gasto total certificado acumulado	51.124.918,87 €
Ejecución financiera total	99,71%
Ayuda FSE prevista	36.013.265 €
Ayuda FSE acumulada	35.917.368,90 €
Ejecución ayuda FSE	99,73%
Gasto FEDER	0 €

Desglose económico por ejes

Eje	Gasto certificado acumulado	% ejecución	Ayuda FSE acumulada
Eje 2: Empleabilidad, inclusión social e igualdad	49.686.992,10 €	99,78%	34.877.628,89 €
Eje 4: Cooperación transnacional e interregional	232.990,36 €	86,77%	184.529,18 €
Eje 5: Asistencia técnica	1.204.936,41 €	99,58%	855.210,83 €
Total PO	51.124.918,87 €	99,71%	35.917.368,90 €

Desglose económico por objetivos territoriales

Objetivo	Gasto total acumulado	Ayuda FSE acumulada	Ejecución
Convergencia	25.201.053,10 €	20.160.842,65 €	99,45%
Competitividad	25.923.865,77 €	15.756.526,25 €	99,97% / 100,10% en ayuda FSE
Total PO	51.124.918,87 €	35.917.368,90 €	99,71%

Desglose por temas prioritarios

Tema prioritario	Finalidad	Ayuda FSE acumulada
TP 70	Integración laboral de personas inmigrantes	4.045.879,88 €
TP 71	Integración laboral de personas desfavorecidas y lucha contra discriminación	30.831.749,01 €
TP 80	Redes, pactos e iniciativas de cooperación	184.529,18 €
TP 85	Preparación, ejecución, seguimiento y control	855.210,83 €

Proyectos destacados

Granada

Proyecto de formación en puesto de trabajo, con 129 participantes, una tasa de inserción del 91,6%, inversión de 78.274,40 euros FSE y 19.568,60 euros de Cáritas.

Albacete

Proyecto vinculado a empresas de inserción, con una inversión de 62.837,34 euros entre FSE y Cáritas.

Girona

- Proyecto de orientación a jóvenes, con 222 participantes, 76 empleos y 58.953 euros de ayuda FSE.
- Proyecto con 76.392 euros de ayuda FSE, vinculado a empresa de inserción y empleo protegido.

Igualdad de oportunidades

La igualdad de género fue un eje transversal del programa. Las mujeres representaron el 61,57% de participantes y tuvieron mayor presencia en los grupos más vulnerables: inmigrantes, personas desempleadas, personas con bajo nivel educativo y mayores de 54 años.

La tasa de contratación de mujeres participantes fue del 17,23%, superior a la de los hombres, que fue del 13,26%.

Las medidas de igualdad incluyeron módulos específicos en formación, conciliación familiar, lenguaje inclusivo, acompañamiento integral, dignificación del empleo doméstico y coordinación entre agentes.

Seguimiento, evaluación y control

En la ejecución del Programa existieron comités de seguimiento, informes estratégicos, evaluaciones temáticas, uso de la aplicación FSE2007 y coordinación con la Autoridad de Gestión.

También se indica que no se reportaron problemas graves de conformidad con la legislación comunitaria, contratación pública, medio ambiente o competencia, y que los recursos liberados por correcciones financieras se reasignaron al programa.

Valoración general

El programa gestionado por Cáritas tuvo una ejecución financiera muy elevada, con un 99,71% de gasto certificado sobre lo previsto, y alcanzó prácticamente el objetivo de participantes, con un 97,25% de cumplimiento.

Su principal aportación fue intervenir con población altamente vulnerable: 85,51% desempleada, 73,04% con bajo nivel educativo, 47,05% inmigrante y una mayoría femenina del 61,57%.

En un contexto de crisis económica intensa, el programa logró 21.851 contratos laborales, reforzó redes territoriales, impulsó empresas de inserción, desarrolló campañas de sensibilización y consolidó metodologías de acompañamiento sociolaboral.

17. Conclusión

El Programa Operativo de Lucha contra la Discriminación 2007-2013, en la parte gestionada por Cáritas Española, fue una intervención del Fondo Social Europeo destinada a mejorar la inclusión sociolaboral de personas vulnerables en España durante un periodo marcado por una crisis económica excepcional.

Con 139.127 participantes, 21.851 contratos laborales, 51,12 millones de euros de gasto certificado y 35,92 millones de euros de ayuda FSE, el programa combinó itinerarios de inserción, formación, intermediación laboral, empresas de inserción, campañas, redes, cooperación transnacional y asistencia técnica.



La ejecución fue especialmente intensa en el Eje 2, dedicado a empleabilidad e inclusión social, que absorbió 49,69 millones de euros, y territorialmente destacó Andalucía, seguida de Castilla-La Mancha, Galicia, Cataluña, Comunidad Valenciana y Extremadura.