

ÍNDICE

	<u>Págs.</u>
Presentación.....	7
Introducción.....	9
1. Las carencias, debilidades y amenazas	11
1.1. Los procesos demográficos y los perfiles vulnerables	11
1.2. Las pautas culturales y el tejido asociativo	16
1.3. Las actividades económicas	18
1.4. Las infraestructuras	25
1.5. Vivienda, servicios y equipamientos colectivos.....	25
2. Recomendaciones.....	33
2.1. Planificación integral, flexible y abierta: Plan Comarcal de Desarrollo Rural	35
2.2. La Mesa Comarcal para el Desarrollo Rural	37
2.3. La Oficina del Plan Comarcal de Desarrollo Rural.....	38
2.4. La diversificación multifuncional, sostenible e integradora de las economías comarcales.....	39
2.5. La mejora de la calidad de vida: la sociedad rural del bienestar.....	42
2.6 La construcción de nuevas identidades rurales: la cualificación y revitalización sociocultural	50

RESUMEN

**ESTUDIO
SOCIOLÓGICO
SOBRE
EL TERRITORIO
RURAL
DE GALICIA**

COLECCIÓN DE ESTUDIOS



FUNDACIÓN FOESSA
FOMENTO DE ESTUDIOS SOCIALES
Y DE SOCIOLOGÍA APLICADA



ESTUDIO SOCIOLÓGICO SOBRE EL TERRITORIO RURAL DE GALICIA

RESUMEN



FUNDACIÓN FOESSA
FOMENTO DE ESTUDIOS SOCIALES
Y DE SOCIOLOGÍA APLICADA



SANTIAGO, 2007

- © Cáritas Española Editores
San Bernardo, 99 bis
Teléf. 91 444 10 06
Fax: 91 593 48 82
E-mail: publicaciones@caritas.es
<http://www.caritas.es>
- © Cáritas Diocesana de Santiago
C/ Carrera del Conde, 14
15706 Santiago de Compostela
Teléfs.: 981.55.44.33 / 981.58.15.42
Fax: 981.57.20.05
E-Mail: diocesana.cdsantiago@caritas.es
- © Cáritas Diocesana de Lugo
C/ Cruz – 1 A
27007 Lugo
Teléf.: 982.24.20.09
Fax: 982.24.21.99
E-Mail: secretario.cdlogo@caritas.es
- © Cáritas Diocesana de Mondoñedo-Ferrol
C/ Magdalena, 221
15402 Ferrol
Teléf.: 981.35.26.87
Fax: 981.35.23.39
E-Mail: direccion.cdmondonado@caritas.es
- © Cáritas Diocesana de Ourense
Pl. Obispo Cesáreo, s/n
32005 Ourense
Teléf.: 988.23.68.19
Fax: 988.23.68.19
E-Mail: caritasourense@teleline.es
- © Cáritas Diocesana de Tui-Vigo
García Barbón, 104 – bajo
36201 Vigo
Teléf.: 986.44.33.10
Fax: 986.22.31.70
E-Mail: caritas.cdtui-vigo@caritas.es
- © FUNDACIÓNFOESSA
San Bernardo, 99 bis
28015 MADRID

I.S.B.N.: 978-84-8440-389-0
Depósito legal: C-3454-2007

Imprime: Agencia Gráfica.
Santiago de Compostela

Impreso en España - Printed in Spain

**Este trabajo fue realizado por Cáritas Galicia,
con el siguiente equipo de trabajo**

Dirección y Realización

Elías Trabada Crende
(Consultora Emic-Etic, SL)

Coordinación:

Víctor Renes Ayala
Servicio de Estudios de Cáritas Española

Análisis y trabajo de Campo:

A BARCALA:

María Ruiz Sastre

TERRA DE SONEIRA:

Jaime Biencinto Martín

ORTEGAL:

Xesús A. Lage Picos

TERRA CHÁ:

Bernardo García Cendán e Tania Ameneiro Calvo

A FONSAGRADA:

María Jiménez Sánchez e Tania Ameneiro Calvo

TERRA DE LEMOS:

Federico López Viñas

TERRA DE CALDELAS:

Alberto Saco Álvarez

O CARBALLIÑO:

José Domingo García Pérez

A PARADANTA:

Manuel Pérez Rúa

TABEIRÓS-TERRA DE MONTES:

Mercedes Fernández Gestido

O RURAL DE GALICIA DENDE UNHA PERSPECTIVA GLOBAL:

Elías Trabada Crende

ÍNDICE

	<u>Págs.</u>
Presentación.....	7
Introducción.....	9
1. Las carencias, debilidades y amenazas	11
1.1. Los procesos demográficos y los perfiles vulnerables	11
1.2. Las pautas culturales y el tejido asociativo	16
1.3. Las actividades económicas	18
1.4. Las infraestructuras	25
1.5. Vivienda, servicios y equipamientos colectivos.....	25
2. Recomendaciones.....	33
2.1. Planificación integral, flexible y abierta: Plan Comarcal de Desarrollo Rural	35
2.2. La Mesa Comarcal para el Desarrollo Rural	37
2.3. La Oficina del Plan Comarcal de Desarrollo Rural.....	38
2.4. La diversificación multifuncional, sostenible e integradora de las economías comarcales.....	39
2.5. La mejora de la calidad de vida: la sociedad rural del bienestar.....	42
2.6. La construcción de nuevas identidades rurales: la cualificación y revitalización sociocultural	50



PRESENTACIÓN

Las Cáritas de las cinco Diócesis de Galicia han visto la necesidad de realizar un estudio sociológico del territorio rural de la Autonomía. Con la colaboración de Cáritas Española, y bajo la dirección del sociólogo D. Elías Trabada Crende, se centró el estudio en las comarcas rurales y costeras en orden a conseguir el desarrollo humano, sostenible y solidario de las mismas.

En tres fases bien definidas y aplicando los métodos científicos más adecuados se llegó a unas conclusiones y recomendaciones, que ayudarán a ver con claridad las “carencias, debilidades y amenazas” existentes en el medio rural de Galicia, y también a descubrir los caminos que ayuden a conseguir un “desarrollo humano y solidario” que tanto necesitan estas comarcas rurales.

Una buena parte del estudio se detiene en los distintos campos y aspectos de las “carencias, debilidades y amenazas” en el mundo rural; de un modo especial en los procesos demográficos, las pautas culturales y el tejido asociativo, las actividades económicas, las infraestructuras y finalizando con el apartado sobre “la vivienda, servicios y equipamientos”.

Una vez que nos ha descrito “las carencias, debilidades y amenazas” del medio rural, pasa a señalar las propuestas de solución, dedicando a esto la última parte del estudio sociológico.

Sin dejarse llevar por el optimismo, señala con toda claridad que “no hay soluciones, que, a modo de panaceas, puedan modificar sustancialmente el escenario rural a corto plazo: pero, sí hay soluciones... más allá de estos plazos cortos”.

Se defiende en este estudio un desarrollo centrado en la Comarca, en el que han de colaborar las instituciones públicas y las privadas, así como las personas que pertenecen a esa comarca con los medios que están a su alcance. De esta forma se conseguirá un desarrollo no solo cuantitativo sino también cualitativo y sostenible que haga más humana la vida de sus habitantes.

Estamos ante un trabajo sociológico, que, siendo muy realista, sin embargo nos infunde cierto optimismo y esperanza al describir tan minuciosamente las



“oportunidades y potencialidades” de estas Comarcas rurales. No escatima páginas al ofrecernos un cuadro muy completo de todas y cada una de las posibilidades existentes, que se convertirán en realidades, si todos colaboramos en esta hermosa tarea.

Las Cáritas diocesanas no pueden ni quieren contemplar impasibles las carencias y necesidades que afectan a tantas personas que pertenecen a estas Comarcas rurales deprimidas. Su trabajo no concluye con un estudio de los problemas y sus soluciones, por muy científico y válido que sea. Cáritas sabe que su identidad y tarea es manifestar el amor preferente y no excluyente de Jesús por los pobres; su tarea es salvaguardar y promover los valores que la Doctrina Social de la Iglesia presenta como fundamentales en el compromiso social de los cristianos: los derechos humanos, el bien común, la solidaridad, aunando en su actuación la paz y la verdad, la justicia y el amor.

Cáritas, expresión del amor cristiano a favor de los demás, especialmente de los más necesitados, se esfuerza a favor de una sociedad más justa y fraterna, recuerda los derechos de los pobres, analiza sus situaciones, denuncia las injusticias que sufren, aporta orientaciones oportunas y colabora para realizar los cambios necesarios.

Cáritas quiere y busca que cada cristiano, cada comunidad, cada Iglesia particular sea el buen samaritano que todo lo pone a disposición del hombre malherido y necesitado de ayuda. El misterio de la caridad (Cáritas) se integra en la Iglesia particular y en cada una de las comunidades como elemento fundamental de su vida y misión avisándole de que no realiza íntegramente su misión si no sirve con amor a todos, y especialmente a los más necesitados. El gozo de los pobres ha de ser el gozo de todo seguidor de Cristo-Jesús.

Las carencias de todos los que viven en estas comarcas rurales no son ajenas al cristiano, seguidor de Cristo Jesús; ya que “el gozo y la esperanza, la tristeza y la angustia de los hombres de nuestro tiempo, sobre todo de los pobres y de todos los afligidos, son también gozo y esperanza, tristeza y angustia de los discípulos de Cristo y no hay nada verdaderamente humano que no tenga resonancia en su corazón” (G. et S. nº 1)

Felicitemos a nuestras Cáritas Diocesanas por este estudio sociológico del territorio rural gallego. Este entusiasmo, sabiduría y esfuerzo, que consiguió la elaboración de un documento tan importante y útil para el desarrollo de las Comarcas rurales de Galicia, es la mejor garantía de que pronto veremos sus frutos.

15 de marzo de 2007.

- Julián, Arzobispo de Santiago
- José, Obispo de Lugo
- José, Obispo de Tui-Vigo
- Luis, Obispo de Orense
- Manuel, Obispo de Mondoñedo-Ferrol

INTRODUCCIÓN

En las siguientes páginas recogemos un Resumen de los resultados de la 3ª Fase o Estudio Propositivo, donde se recogen las Conclusiones generadas en la 1ª y 2ª Fases, así como una serie de Recomendaciones. En esas tres Fases (Estudios Cuantitativo, Cualitativo y Propositivo) se articuló el proceso de investigación sociológica que se desarrolló entre febrero de 2005 y marzo de 2006, el cual ha comprendido tres Fases.

El contenido de este Informe se articula en dos capítulos: el primero se dedica a las Carencias, Debilidades y Amenazas existentes en el medio rural de Galicia, según se manifiesta en los datos cuantitativos y cualitativos producidos en el proceso de investigación. El segundo se centra en exponer una serie de Recomendaciones referidas a la necesidad de elaborar e implementar procesos integrales de Desarrollo Rural de ámbito comarcal, mediante una metodología coordinativa y participativa.

Sólo nos queda animar a la lectura de las siguientes páginas, con la esperanza de que sean útiles para las Cáritas y demás instituciones, públicas y sociales, que reflexionan sobre qué hacer y cómo intervenir en el medio rural de Galicia.





LAS CARENCIAS, DEBILIDADES Y AMENAZAS

1. LAS CARENCIAS, DEBILIDADES Y AMENAZAS

En este primer apartado vamos a recoger las conclusiones más relevantes referidas a las carencias, debilidades y amenazas en base a los datos cuantitativos y cualitativos generados en la 1ª y 2ª Fases del Estudio Sociológico.

1.1. Los procesos demográficos y los perfiles vulnerables

- La desertización del territorio¹ y el sobre envejecimiento² de la población rural son unas de las debilidades estructurales más importantes, debido al éxodo continuado de jóvenes y adultos, con o sin niños, a lo largo de varias décadas. El declive acelerado de la cohorte con capacidad reproductiva se ha traducido en una escasa natalidad, en un contexto demográfico general de exigua fecundidad. Asimismo, debido al sobre envejecimiento se asiste a un repunte de la mortalidad, de ahí que el crecimiento natural o la diferencia entre nacimientos y fallecimientos sea negativa³.

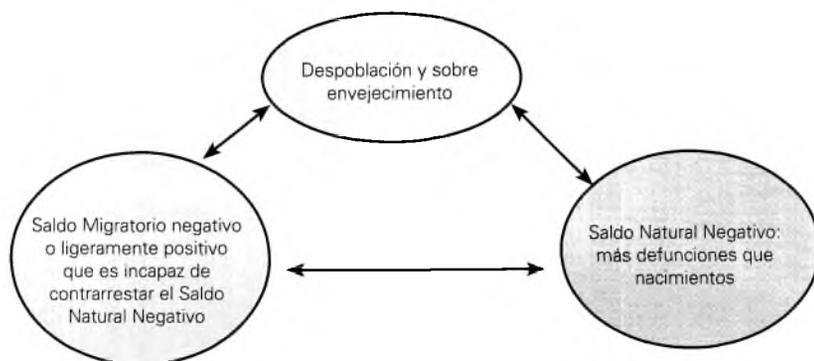
1 De 1986 a enero de 2004, la población en las 33 Comarcas rurales ha menguado en un -22,9%, decrecimiento muy por encima del experimentado por el conjunto de la población gallega (-3,3%). En el mismo sentido evolucionó la población en las 11 Comarcas rururbanas (-5,9%), a diferencia de las 7 urbanas (4,9%) y 2 metropolitanas (13,3%) donde el incremento demográfico fue positivo. La densidad de población en enero de 2004 era de 33,6 habitantes por Km² en el conjunto de las 33 Comarcas rurales, descendiendo en -10,1 habitantes respecto a 1986. Las 11 comarcas rururbanas disponen de una densidad bastante mayor (100,4), moderadamente superior a la de Galicia (93,0 habitantes por km²).

2 El índice de envejecimiento (>64 años x 100 / Pob. Total) en enero de 2003 es 30,1% para las 33 Comarcas rurales, mientras para el conjunto de Galicia es de 21,3%. La Tasa de Reemplazo (>64 año X 100 / 0-19 años) es de 212,9 mayores por cada 100 menores de 20 años en el hábitat comarcal rural y de 125,6 en Galicia.

3 En el bienio 2003/04, la TB del Saldo Vegetativo fue de -8,9 por mil en las 33 Comarcas rurales, de -3,1 por mil en las 11 rururbanas, de -1,52 en las 7 urbanas, mientras sólo en las 2 metropolitanas no fue negativa: 0,1 por mil habitantes. En el conjunto de Galicia esta Tasa alcanzó el valor de -3,1 por mil habitantes.

- El saldo migratorio (inmigrantes menos emigrantes), o es negativo o es ligeramente positivo en las Comarcas rurales, incapaz de contrarrestar el elevado saldo natural negativo, de ahí que la población mengue progresivamente⁴. Por consiguiente, nos encontramos ante una dinámica demográfica muy regresiva, identificándose como uno de los problemas fundamentales que abocan al pesimismo sobre el futuro de las comunidades rurales, especialmente las alejadas de la red urbana y las situadas en las zonas de montaña.

DINÁMICA DEMOGRÁFICA MUY REGRESIVA EN EL MEDIO RURAL



- En los últimos lustros, el saldo migratorio en algunas Comarcas rurales ha tendido a ser ligeramente positivo gracias al retorno de parte de los emigrantes y/o de sus descendientes. Por lo general, este flujo ha contribuido a alimentar el proceso de sobre envejecimiento, ya que en este colectivo abundan los jubilados, pensionistas o prejubilados de 60 y más años. Resaltar los problemas de integración que sufren parte de los emigrantes retornados y sus descendientes, que van desde las dificultades creadas por la desconfianza o mala comunicación con sus familiares y vecinos, hasta las generadas por situaciones de penuria económica o de precariedad laboral, cuando no de explotación (inferiores salarios, contratos no formales), junto a la temporalidad e insuficiencia de las ayudas públicas dirigidas a facilitar su inclusión social.

4 La TB del Crecimiento para el bienio 2003/04 fue claramente negativa en el conjunto de las 33 Comarcas rurales (-7,4 por mil habitantes), contrastando con las Tasas positivas en los demás tipos de hábitat comarcal: 1,2 por mil en las 11 comarcas rururbanas; 3,5 en las 7 urbanas y 7,6 por mil en las 2 metropolitanas; para Galicia obtenemos una Tasa de 1,7 por mil habitantes.

- Respecto a las y los inmigrantes extranjeros, decir que es un flujo todavía incipiente y débil en el rural gallego⁵: su magnitud es exigua, exceptuando en algunas Comarcas rurales próximas a ciudades o con mayor dinamismo económico y cuyo mercado de trabajo es más permeable a la inserción laboral de mano de obra extranjera (por ejemplo, la pesca, la minería, la restauración y hostelería, etc.). La integración sociocultural de los inmigrantes extranjeros es un proceso complejo salpicado de barreras y dificultades. Otro tanto cabe decir de su inserción laboral: precariedad en las condiciones de empleo y trabajo, etc.

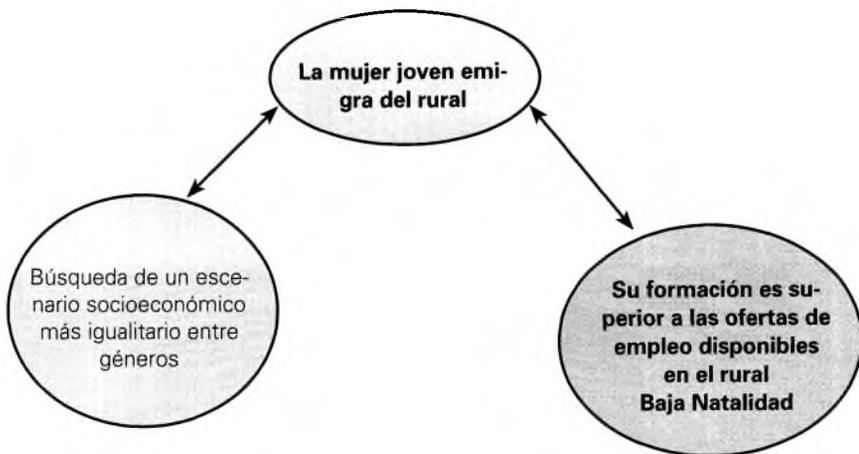


- Los efectos de los inmigrantes extranjeros sobre la regresiva y desequilibrada demografía rural son muy beneficiosos: aumentan los efectivos en las cohortes de jóvenes y adultos, así como en la infantil (tanto por procesos de reagrupamiento familiar como por su mayor fecundidad). Sin embargo, según los informantes, parece que tienen una disposición elevada a emigrar hacia una ciudad, así que logran regularizar su situación administrativa.
- Por otro lado, en el escenario rural, la desigualdad entre géneros se hace más evidente, al pervivir valores y prácticas patriarcales, y disponer *las mujeres* de menos oportunidades para desarrollar otros roles y actividades fuera del espacio familiar-doméstico. El desempeño no compartido de las tareas domésticas y del cuidado de familiares, la presión sociocultural de que la mujer se circunscriba al espacio doméstico-familiar y las carencias en recursos que faciliten la conciliación entre la esfera familiar y laboral, dificultan el acceso de las mujeres al mercado de trabajo local. Su inserción laboral fuera de la explotación familiar, es más probable que se produzca en condiciones propias de la economía sumergida o informal en comparación con sus pares masculinos: empleadas de hogar, cocineras y camareras, en la artesanía, en talleres textiles, etc. Asimismo, el desempleo y subempleo son más frecuentes entre las mujeres⁶.

⁵ En enero de 2004, sólo el 1,8% de la población empadronada en el hábitat comarcal rural era de nacionalidad extranjera, siendo este índice ligeramente superior en el conjunto de Galicia (2,1%). De todos las y los extranjeros empadronados en Galicia, el 21,3% reside en las 33 Comarcas rurales, el 10,2% en las 11 rururbanas, el 30,5% en las 7 urbanas y el 38% en las 2 metropolitanas.

⁶ La Tasa de Paro femenina en las 33 Comarcas rurales, según el Censo de 2001, era de 13,2%, superando en tres puntos la Tasa masculina (10%). Del total de parado/as registrados en abril de 2005, el 56,3% son mujeres.

- La *mujer joven* adquiere una formación educativa superior a la de sus padres, pero no sólo emigra a las ciudades para insertarse en una trayectoria laboral más acorde con sus credenciales educativas y aspiraciones profesionales, sino también para buscar un escenario más propicio para la satisfacción de sus deseos de desarrollo personal mediante unas relaciones con menos desigualdad entre géneros⁷. Para la mayoría de las personas entrevistadas, el éxodo de las mujeres jóvenes es uno de los principales Talones de Aquiles para la supervivencia del medio rural gallego, si no es el fundamental.



- Respecto al hombre joven, también adquiere una formación educativa superior a la de sus padres y tiende a emigrar debido a que las oportunidades de empleo que ofrecen los mercados de trabajo locales están bastante limitadas a oficios y ocupaciones de menor cualificación. Se espera que sea un hijo varón el que continúe con la explotación familiar, pero un cúmulo de condicionantes negativos está provocando una crisis – bloqueo en el relevo generacional: la *identidad - estigma* de los oficios de agricultor y ganadero debido a su infravaloración sociocultural, las inferiores condiciones de trabajo de esos oficios en comparación con las que ofrecen los empleos de asalariados en la economía formal (principalmente, carecen de vacaciones y de días festivos), los riesgos e incertidumbres sobre la evolución del sector agropecuario en un contexto de profunda reforma de la PAC y de intensa globalización de los mercados agrarios (regresión de las ayudas públicas y mayor competitividad), el conflicto generacional por diferentes mentalidades, la larga espera para adquirir la responsabilidad legal de la explotación familiar (los padres retienen hasta el último momento el traspaso-cambio de

⁷ Gradaille Pernas, R. (2004): Educación e socialización da muller na Galicia rural. Edicios do Castro, A Coruña.

titularidad de la propiedad) y el sistema de herencia tradicional (reparto entre los hijos) que genera inseguridad en el hijo que se queda trabajando en la explotación.

- Al 'escapar' la mujer joven del medio rural, a continuación lo hace el hombre joven, ya que las oportunidades de poder emparejarse-casarse se reducen notablemente ante la escasez de mujeres. Incluso, parece que las dificultades que tienen los agricultores y ganaderos para emparejarse-casarse son todavía mayores, porque hay un cierto rechazo entre las jóvenes debido a la *identidad - estigma* que pesa sobre esos oficios, al riesgo de encapsulamiento social en la explotación familiar y a la menor autonomía e intimidad que supone convivir en la misma vivienda con los suegros.
- Asimismo, las actitudes de padres y madres alimentan el fenómeno de la emigración juvenil: desean para sus hijos una formación educativa y una trayectoria profesional de *cuello blanco*, de grado medio o superior. Infravaloran los oficios agrícolas, ganaderos y, en general, los manuales, ya que los perciben como carentes de prestigio social y cargados de carencias (por ejemplo, falta de vacaciones y festivos en las explotaciones familiares). Y a la vez están influenciados por un proceso de aculturación que les genera desafección por las formas de vida rurales y atracción por las urbanas (las primeras las identifican con el pasado y las segundas con lo moderno-progreso).
- Por otro lado, en los discursos recogidos también se habla sobre las comodidades en las que viven las y los jóvenes del rural, gracias a un paternalismo sobre protector ejercido por los padres y madres, en un intento por retrasar sus planes emancipatorios e incitarles a su no emigración. Parece que este entorno familiar es propicio para el desarrollo de comportamientos consumistas que rayan en el hedonismo, pues la búsqueda del placer y gratificación inmediata, la ausencia de deberes y responsabilidades, o la mentalidad de vivir el momento (*carpe diem*) proliferan entre la juventud rural. En este sentido, se cree que ese ambiente familiar no favorece el compromiso activo de las y los jóvenes con sus comunidades, su cooperación y participación en la vida local (falta de iniciativa, dinamismo e innovación en las redes sociales juveniles). Por el contrario, además de la deserción emigratoria, se resalta el fracaso escolar y las drogodependencias como problemas en auge entre la juventud rural.
- El sobre envejecimiento constituye una de las principales debilidades de la sociedad rural. Aunque todavía pervive la pauta de que los parientes se encarguen del cuidado de las personas mayores, sin embargo los informantes nos resaltan las carencias institucionales en su atención y en su vida social, así como el aumento de los casos de ancianos que viven solos en entidades despobladas. Las condiciones de pobreza severa en la que viven parte de



las y los mayores solos, agravadas por la desafiliación social⁸ generada por la dispersión, despoblación y ruptura de las redes sociales en el espacio rural. Desarraigo y marginación creciente de las personas mayores en una sociedad gallega en proceso de cambio-modernización: el declive acelerado de las relaciones y actividades propias de la sociedad agraria, junto a su mentalidad tradicional y las disonancias con respecto a los valores y prácticas socioculturales y económicas que se van extendiendo e imponiendo desde la sociedad urbana. Además, desde los grupos de interés involucrados en el proceso de cambio – modernización se tiende a transmitir una representación negativa sobre las personas mayores, al identificarlas con las resistencias y el bloqueo sociocultural hacia el proceso de cambio-modernización en el medio rural.

- Por último, la población rural se está concentrando (especialmente los niños, jóvenes y adultos emparejados-casados) en las villas que actúan como centros comarcales, donde se localizan los servicios colectivos, públicos y privados, así como el empleo no agrario. Concentración que tiene como consecuencia directa la intensificación de la crisis del sistema antiguo de poblamiento rural basado en las parroquias, ya que genera la progresiva desertización y excesivo envejecimiento de los núcleos parroquiales y aldeas alejadas de esas villas.

1.2. Las pautas culturales y el tejido asociativo

- En los discursos recogidos se constata que los procesos de despoblación y de sobre envejecimiento bloquea los procesos de cambio socioeconómico en el medio rural: prevalencia de pautas culturales tradicionales sustentadas por las personas mayores, las cuales son menos permeables a nuevos valores y actitudes; algunos informantes perciben entre las personas adultas desarraigo e infravaloración de lo propio, lo que favorece la emigración de sus hijos a las ciudades; y la persistente emigración de jóvenes, especialmente los que se han socializado en nuevas pautas culturales favorables al cambio.

⁸ El concepto de 'desafiliación social' ha sido propuesto por el sociólogo Rober Castel y permite relacionar el ámbito de las carencias materiales con el de las socioculturales, la pobreza económica con la ausencia o pérdida de recursos y relaciones sociales, posibilitando así una comprensión más profunda de los procesos de marginación y exclusión socioeconómica. Castel, R. (1997): *La metamorfosis de la cuestión social, una crónica del salariado*. Paidós, Barcelona.



- También se percibe la prevalencia de una mentalidad individualista - nosotros la denominamos *individualismo familiarista*- que limita el desarrollo de la cooperación y el trabajo en equipo, tanto en el plano económico (cooperativismo y otras formas de economía social) como en el sociocultural (grupos informales y asociaciones). En general, es un individualismo escasamente emprendedor y muy dependiente de las ayudas públicas para promover cualquier actividad.
- Asimismo, parece que en el ambiente familiar se ha producido un cambio en las pautas socioculturales, resaltando los informantes entrevistados dos aspectos: la quiebra de la solidaridad intergeneracional (abandono, casos de maltrato físico y/o psicológico a las personas mayores), y la débil educación en valores de los hijos.
- Por otro lado, los informantes entrevistados valoran que no hay una identidad social entre la población rural de pertenecer a una Comarca, tal como fue delimitada esta entidad por la Xunta de Galicia en el Mapa Comarcal. Según los discursos la identidad comarcal es difusa, prevaleciendo más bien las identidades locales y parroquiales.



- El tejido asociativo se percibe especializado en organizar actividades festivas - recreativas, de tiempo libre y folclórico - culturales. En todo caso, en la última década se ha asistido a un aumento del asociacionismo entre las mujeres y las personas mayores, aunque creado o inducido desde las Administraciones. En los discursos se mencionan las siguientes debilidades y carencias: limitada participación de las y los socios en la organización de actividades, dificultades para la renovación de los grupos directivos y escaso seguimiento por parte de la población no asociada. Excesiva dependencia de las subvenciones públicas, lo que parece que condiciona la libertad de actuación de las asociaciones, al derivar en una actitud seguidista frente a los partidos políticos en el poder y favorecer el clientelismo. El asociacionismo juvenil es escaso y su dinámica está muy condicionada por la emigración y el calendario escolar; asimismo, se aprecia que los comportamientos que predominan actualmente entre las y los jóvenes no favorecen su implicación asociativa. Se considera que se han desvirtuado y malogrado los objetivos y metodologías participativas que se contemplaban en los Programas Proder, Leader y Agader, desaprovechando las oportunidades que ofrecían para fortalecer el tejido asociativo e implicarlo activamente en procesos de desarrollo local; en concreto, se menciona los Grupos de Acción Local, en cuyo funcionamiento se aprecia un déficit de participación social, como consecuencia de la debilidad del tejido social rural y de la hegemonía de las redes y prácticas clientelares auspiciadas desde los gobiernos municipales.

1.3. Las actividades económicas

- Los procesos de despoblación y sobre envejecimiento están bloqueando, cuando no precipitando a la crisis estructural, a las actividades económicas: retroceso de la población ocupada⁹ y carencia de mano de obra - especialmente de personal cualificado-, demanda y clientes en progresivo declive, excesiva relevancia de la población anciana en las economías locales¹⁰, etc.
- La carencia de objetivos y líneas de actuación programadas para el desarrollo económico, elaboradas desde el consenso entre las Administraciones, empresariado y sociedad civil de las Comarcas rurales. En algunas Comarcas se resalta la ausencia de planeamiento urbanístico y económico que regule y facilite la localización y el desarrollo de las actividades económicas.

9 Entre los Censos de Población de 1991 y 2001, la población ocupada retrocedió un -9,6% en las 33 Comarcas rurales, a diferencia de los demás tipos de hábitat comarcal donde aumentó de manera relevante: 17,4% en las 11 rururbanas, 26,1% en las 7 urbanas y 31,1% en las 2 metropolitanas; otro tanto sucedió en el conjunto de Galicia (15,6%).

10 Los pensionistas y jubilados representaban el 35,7% de la población mayor de 15 años censada en 2001 en las 33 comarcas rurales. En los demás tipos de comarcas: el 26,7% en las 11 rururbanas, el 23,1% en las 7 urbanas y el 20% en las 2 metropolitanas; en Galicia significan el 26%.

Junto a la debilidad de las acciones públicas dirigidas al fomento de las actividades económicas y capacitación del capital humano, también se habla sobre la complejidad y lentitud administrativa en la tramitación de permisos, así como de las diversas normativas que hay que cumplir, lo que dificulta -cuando no disuade- la creación o ampliación de pequeñas empresas y negocios.

- Una mentalidad social conservadora poco favorable a asumir los cambios y riesgos asociados a una trayectoria empresarial. El proceso de sobre envejecimiento se identifica con la debilidad del capital humano, no sólo por su declive sino por disponer de un nivel educativo inferior¹¹, además de generalizarse la pasividad entre la población activa rural. Asimismo, la carencia de actitudes emprendedoras se valora como una consecuencia directa de la persistente emigración de los jóvenes que adquieren formación universitaria¹².
- Las actividades productivas muestran una débil diversificación y escasas relaciones de sinergia entre ellas: insuficiente presencia de empresas dedicadas a la transformación y comercialización de las producciones agrarias, ganadera, forestal o pesquera generadas en las Comarcas rurales.
- El tejido empresarial suele tener una dimensión minifundista y atomizada, careciendo de estructuras organizativas, presentando un bajo nivel asociativo, una capacidad económica – financiera reducida y carencias formativas en métodos de dirección - gestión y comercialización.
- El débil aprovechamiento de los *propios éxitos*: se resalta que, en Galicia, se han producido varios éxitos económicos con impacto mundial, como es el caso de Zara, pero no se han integrado en el sistema económico del país para que se extendieran y multiplicasen sus efectos beneficiosos por Galicia, en particular por su medio rural.
- La localización periférica de Galicia con respecto a los territorios de España y de la UE con mayor dinamismo económico: esa localización deriva en una debilidad que condiciona negativamente la inserción fluida de Galicia en las redes y flujos socioculturales y económicos que estructuran el capitalismo postindustrial y del consumo a nivel europeo.
- En el sector *agropecuario* se resalta el acusado declive de la población ocupada¹³, como consecuencia del abandono y cierre de las explotaciones

11 El 26,8% de la población mayor de 15 años censada en 2001 en las 33 Comarcas rurales carecía de estudios, índice que es notablemente superior a los existentes en las 11 comarcas rururbanas (18,3%), en las 7 urbanas (12,9%) y en las 2 metropolitanas (9,5%); en Galicia la población sin estudios mayor de 15 años representaba el 16,3%.

12 Sólo el 5,7% de la población mayor de 15 años censada en 2001 en las 33 Comarcas rurales tenía estudios universitarios, cuando este colectivo significaba el 6,2% en las 11 rururbanas, el 13,4% en las 7 urbanas y el 14,8% en las 2 metropolitanas, mientras en el conjunto de Galicia representaba el 10,7%.

13 Entre los Censos de Población de 1991 y 2001, la población ocupada en el sector agropecuario y censada en las 33 Comarcas rurales disminuyó en 67.135 personas, lo que supone un decremento del -56,9%. En el conjunto de Galicia decreció un -55,5% (en absolutos: -98.860 ocupados). En 2001, el 21,2% de la población ocupada censada en las 33 Comarcas rurales trabajaba en el sector agropecuario, mientras en Galicia se reduce al 7,7%.

familiares que no son competitivas ni viables económicamente en el marco de la Política Agraria Comunitaria y su proceso de reforma. En los discursos se enuncian varias debilidades, carencias y amenazas:

- El minifundismo de la estructura de la propiedad en las explotaciones familiares. En este contexto, la pauta tradicional en la distribución de la herencia entre los hijos bloquea el relevo generacional en las explotaciones familiares. Además, los padres posponen el reparto de la herencia prácticamente hasta su muerte.
- La elevada edad media de los titulares de las explotaciones, los cuales se inclinan por acogerse a los programas públicos que incentivan su jubilación anticipada.
- La erosionada autoestima de los agricultores y ganaderos: falta de reconocimiento social e identidad estigma que se proyecta desde el medio urbano sobre los oficios agropecuarios y las formas de vida propias del rural. Por el contrario, se tiende a sobrevalorar los itinerarios laborales - profesionales y las formas de vida que se consideran urbanas.
- La crisis del relevo generacional en las explotaciones familiares, con frecuencia está alimentada por la actitud de los padres más propensos a que sus hijos se formen para emplearse en otras profesiones dotadas con un mayor estatus y prestigio social, lo que suele implicar la emigración.
- La deficiente capacitación profesional y empresarial de los titulares de las explotaciones. Además, el individualismo familiarista limita las relaciones de colaboración entre las explotaciones agropecuarias, obstruyendo la optimización de los medios de producción disponibles (por ejemplo, compartir maquinaria e instalaciones). En ese sentido, se perciben carencias en valores y actitudes de cooperación, así como la pervivencia de una mala imagen del cooperativismo debido a experiencias fraudulentas o fracasos.
- La falta de una ordenación sobre los usos agropecuarios y forestales del territorio ha propiciado la repoblación forestal de tierras agrarias de calidad que anteriormente se dedicaban a cultivos de huerta o de forraje para el ganado. La lentitud en los procesos de concentración parcelaria ha contribuido al abandono de la actividad agropecuaria.
- La infrautilización de recursos naturales y el abandono creciente de viviendas, tierras, instalaciones, infraestructuras (por ejemplo, de regadío en Terra de Lemos) y otros medios de producción agrarios.
- Elevado grado de especialización de las explotaciones familiares, generalmente dedicadas a un tipo de producto (por ejemplo, leche o carne de ternera), que las hace muy dependientes y a la vez vulnerables.
- Las producciones agrícolas y ganaderas muestran un reducido nivel de transformación y comercialización en Galicia, con las excepciones de algunas ramas como la vitivinícola, dando lugar a que la mayor parte del

valor añadido sea generado por empresas de la agroindustria localizadas en otras Cc. Autónomas.

- Sesgo ideológico en el asesoramiento profesional - técnico que se ofrece al sector agropecuario: desde las organizaciones sindicales se critica que la formación universitaria que adquieren los profesionales y técnicos agrícolas es más favorable al modelo de las grandes explotaciones que funcionan como empresas capitalistas, frente al modelo de la agricultura familiar.
- Por último, los informantes se refieren a la reforma de la PAC y la liberalización de los mercados agrarios impulsada por la OMC: ambos fenómenos se perciben como graves amenazas externas para el desarrollo de las actividades agropecuarias en Galicia. En ese sentido, los informantes se muestran preocupados por las consecuencias negativas que puede generar la desvinculación de las ayudas de la producción aprobada en la reforma de la PAC de 2003, es decir el denominado desacoplamiento de las ayudas que comienza a aplicarse en 2006, junto a la progresiva globalización de los mercados agrícolas, impulsada por la Organización Mundial del Comercio (OMC). En este nuevo contexto, las consecuencias de cierre-abandono se pueden intensificar en algunas ramas agrarias de Galicia, no sólo por la mayor competencia de producciones foráneas sino porque el desacoplamiento o desvinculación de las ayudas de la producción real de la explotación favorece la irrupción de actitudes rentistas entre los agricultores y ganaderos (reciben ayudas produzcan o no produzcan).
- En cuanto al *sector forestal* se manifiesta que el notable abandono y cierre de explotaciones agrarias de tipo familiar ha derivado, gracias al incentivo de las ayudas públicas, en una importante repoblación arbórea de tierras agrarias, las cuales se han dedicado prácticamente al monocultivo de pinos o eucaliptos, en detrimento de una mayor diversidad de especies y calidades que permitiesen una regeneración de los ecosistemas y paisajes locales.
- La estructura minifundista de buena parte de la superficie repoblada en los últimos lustros, bloquea una explotación eficiente, diversa y sostenible de los recursos forestales.
- La escasa transformación de la materia prima, al reducirse el aprovechamiento prácticamente a producir madera para la elaboración de pasta de papel o de tableros de aglomerado.
- La rentabilidad de las inversiones en especies de rápido crecimiento tiende a declinar debido a las situaciones de monopolio en los mercados de la madera que están provocando un descenso en los precios.
- Las carencias en educación medioambiental de la población no sólo favorece la pérdida de biodiversidad en el medio rural, sino también en la falta de prevención y en el absentismo de los propietarios respecto a la necesaria limpieza de la superficie agraria abandonada o repoblada,

contribuyendo así a la propagación y devastación ocasionada por los incendios forestales. Otro tanto cabe decir de la decadencia de la ganadería extensiva, derivando en la expansión del matorral y sotobosque, maleza que nutre los destructores incendios.

- Las deficientes demarcaciones de los montes vecinales en mano común generan disputas territoriales entre las parroquias afectadas, estimuladas últimamente por los beneficios que supone la ubicación de parques eólicos en esos montes. Además, las carencias en la gestión vecinal del monte vecinal en mano común, significada con frecuencia por una baja rentabilidad socioeconómica y la obsolescencia de los métodos y medios empleados.
- Respecto al *sector pesquero*¹⁴, los informantes entrevistados en las Comarcas rurales de Ortegá y Terra de Soneira se refieren a las siguientes debilidades y carencias: las carencias de planificación en las actividades de pesca y marisqueo, lo que contribuye a un ineficaz aprovechamiento de sus potencialidades y al agotamiento de recursos; la escasez de industrias de transformación; el exiguo desarrollo de la acuicultura; y el creciente deterioro del ecosistema marítimo.
- En el sector de *la energía* se valora que las empresas dedicadas a la producción de electricidad mediante generadores eólicos están proliferando en el medio rural de Galicia mediante una estrategia basada en la desinformación de las comunidades rurales sobre la rentabilidad real de esta actividad, con la pretensión de conseguir cesiones y alquileres de terrenos a menor precio para la instalación de sus artilugios.
- En el sector de la construcción¹⁵ se manifiestan dos dinámicas diferentes: de crecimiento en las cabeceras comarcales y en las localidades costeras, así como en los Concellos bien comunicados y cercanos a las ciudades. Mientras en las Comarcas rurales periféricas del interior se observa un declive del sector como consecuencia de la regresión demográfica y la decadencia de las demás actividades económicas.
 - La escasez de personal cualificado para desempeñar oficios de la construcción, debido a su emigración a diferentes áreas urbanas de Galicia y de España con un fuerte crecimiento urbanístico, junto a las deficiencias en el sistema formativo.
 - La concentración de los ahorros de los emigrantes y de los residentes en la compra de viviendas secundarias también emerge como una

14 Entre los Censos de Población de 1991 y 2001, la población ocupada en el sector pesquero evolucionó positivamente en las 33 Comarcas rurales (5,2%), significando sólo el 1,2% de la población ocupada censada en 2001. En el conjunto de Galicia también evolucionó positivamente (3,1%) y representa en 2001 el 3,4% de la población ocupada.

15 Entre los Censos de Población de 1991 y 2001, la población ocupada en la construcción en las 33 Comarcas rurales evolucionó negativamente (-1,9%), representando el 15% de la población ocupada censada en 2001. En Galicia estos indicadores se expresaron con los siguientes valores: +9,5% y 12,3%, respectivamente.

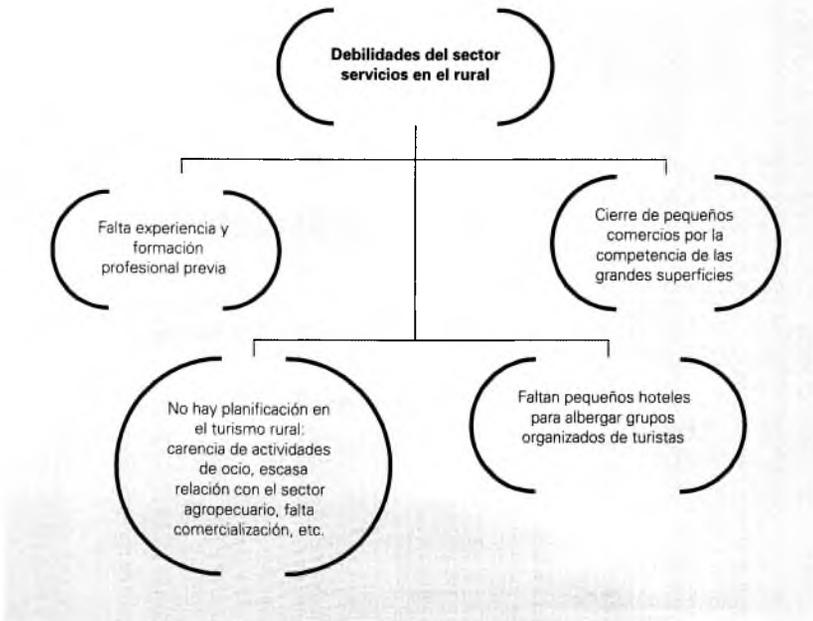
debilidad, en la medida en que se pierde una oportunidad de canalizar esos ahorros hacia otras iniciativas empresariales que permitiesen generar empleos en una perspectiva que supere el corto plazo.

- El encarecimiento de los precios de las viviendas en los núcleos rurales con cierto dinamismo (próximos a una ciudad, villas que actúan como centros comarcales, etc.) está dificultando el acceso de los jóvenes lugareños a su primera vivienda.
- En cuanto a *la industria*¹⁶, en algunas Comarcas rurales los informantes entrevistados perciben un escenario económico difícil para las actividades manufactureras, debido a varios factores:
 - Cierres empresariales debidos a procesos de crisis y reconversión subsectorial (por ejemplo, en el textil o en el lácteo).
 - Cambios en las estrategias de localización de las medianas y grandes empresas: en el contexto de la creciente globalización de las relaciones económicas, el rural gallego pierde atractivo ante las nuevas áreas industriales que están surgiendo en otros países donde los salarios son muy inferiores y las jornadas de trabajo bastante más amplias.
 - La globalización también ha incrementado la competencia exterior que procede de países emergentes como China o India: se percibe como una clara amenaza para la continuidad de la actividad industrial en algunas Comarcas rurales (por ejemplo, la empresas de calzado en Terra de Lemos), ante la proliferación en los mercados gallego y español de productos más baratos elaborados en esos países.
 - Las carencias en infraestructuras y servicios (comunicaciones viarias, suelo industrial, acceso a Internet por ADSL, etc.) se valoran como condicionantes que disuaden las nuevas inversiones o la misma continuidad de las industrias localizadas en el territorio rural.
 - El despilfarro de recursos que ha supuesto la política autonómica de 'polígonos para todos': la creación de polígonos industriales en varios Concellos de una misma Comarca, sin considerar las necesidades y demandas reales, se percibe como una política errónea que ha favorecido la dispersión y atomización industrial.
- En las *actividades de servicios* se manifiesta que, coincidiendo con la fuerte reconversión que ha sufrido el sector agrario, se ha producido un progresivo proceso de terciarización¹⁷ de las economías comarcales, basado en el crecimiento de los servicios públicos, los servicios de mantenimiento y reparaciones, la hostelería y restauración, así como en los comercios y servicios personales.

16 Entre los Censos de Población de 1991 y 2001, la población ocupada en la industria en las 33 Comarcas rurales evolucionó positivamente (+28,5%), representando el 16,6% de la población ocupada censada en 2001. Respecto al conjunto de Galicia: +18,3% y 18,7%, respectivamente.

17 Entre los Censos de Población de 1991 y 2001, la población ocupada en el sector servicios en las 33 Comarcas rurales evolucionó muy positivamente (+43,4%), representando el 46% de la población ocupada censada en 2001. Para Galicia: +48,6% y 57,9%, respectivamente

- Así, en la última década ha proliferado la apertura de pequeños negocios (cafeterías y bares, comercios, peluquerías, talleres de reparación, etc.). Parece que en bastantes casos no se dispone de experiencia y de formación empresarial previa, así como de estudios de viabilidad económica, lo que induce a la proliferación de fracasos.



- Las grandes superficies y centros comerciales situados en las periferias urbanas están precipitando al pequeño comercio rural a una crisis de supervivencia, que se traduce en el aumento de cierres de establecimientos.
- El fomento del turismo rural desde las Administraciones públicas, especialmente a través de los Programas Proder, Leader y Agader, ha dado lugar a una proliferación no planificada de alojamientos turísticos (casas y pazos), cuya viabilidad económica es muy cuestionada por los informantes entrevistados, no sólo por la elevada estacionalidad de la demanda, sino también por carencias varias: deficiencias en telefonía – Internet (dificultades para conectarse mediante ADSL), insuficiente comercialización, atomización empresarial, débil capacitación profesional, falta de una oferta complementaria de actividades de ocio, escasa relación con las producciones agropecuarias y población de la zona, permisividad administrativa con la oferta de alojamientos sin licencia, etc. Y en las Comarcas rurales del interior se resalta la carencia de pequeños hoteles que puedan albergar grupos organizados de turistas.

1.4. Las infraestructuras

- En las Comarcas rurales periféricas se destaca la necesidad de disponer de vías de comunicación modernas y de mayor capacidad que las conecten con las autovías y urbes más cercanas, o con la Comunidad Autónoma vecina (A Fonsagrada), pues se cree que ese tipo de carencia disuade el asentamiento de pobladores y empresas.
- Las deficiencias en la red local de carreteras que comunica los diferentes núcleos de población de la Comarca, afectando especialmente a las parroquias y aldeas que tienen menor tamaño demográfico. Asimismo, se critica las carencias en su mantenimiento.
- El paulatino abandono público de la red e instalaciones ferroviarias: por ejemplo, el traslado del centro de mando y los talleres de Renfe que se encontraban en Monforte; la reducción de líneas regionales y el cierre de estaciones en la ruta Ourense-Vigo; o la infrutilización del Ferrocarril de Vía Estrecha que transcurre por la costa cantábrica.
- La deficiente cobertura de la telefonía móvil y las insuficiencias de la red fija, resaltando su obsolescencia y dificultades para conectarse a Internet. En este sentido, las cabeceras comarcales y los núcleos rurales más poblados suelen disponer de acceso a Internet, pero a menudo se critica su lentitud. En las parroquias y aldeas el sistema de telefonía TRAC impide el acceso a Internet.
- Otro tanto sucede en algunas Comarcas estudiadas con la red local eléctrica, donde todavía no se dispone de la potencia que requieren las actividades económicas modernas (por ejemplo, al coincidir varias salas de ordeño en funcionamiento en una parroquia se produce una caída de tensión).
- Carencias en las infraestructuras de alcantarillado y depuración de aguas residuales, así como en el suministro de agua potable para el consumo de los hogares y de las empresas.
- Falta de polígonos industriales de ámbito comarcal o supramunicipal que integre las actuaciones 'localistas' en un proyecto económico común y ofrezcan servicios complementarios e infraestructuras adecuadas a las empresas.

1.5. Vivienda, servicios y equipamientos colectivos

Antes de nada, comentar que desde los discursos recogidos se considera que la dispersión de la población en una multitud de entidades de reducida y sobre envejecida demografía, supone una dificultad estructural de primer grado para la satisfacción adecuada, por las Administraciones Públicas, de las necesidades y demandas educativas, sociales, etc., que presentan las y los pobladores del rural. Simultáneamente, en los servicios y equipamientos públicos se impone un

cambio sustancial en las políticas y presupuestos públicos: pronunciada caída en las demandas y necesidades de recursos especializados en las cohortes infantil y juvenil, y crecimiento progresivo de las generadas por la población mayor.

- *Vivienda*: el problema de la vivienda en el medio rural se expresa en una triple vertiente: a) las precarias condiciones de habitabilidad en la que residen parte de las y los mayores, cuya situación de pobreza económica les incapacita para abordar su rehabilitación o, en el caso de disponer de suficientes medios económicos, no tienen una disposición favorable para mejorar las condiciones de habitabilidad de sus residencias debido a una mezcla de prudencia en el gasto por previsión hacia el futuro y de estilo de vida campesino austero; b) el creciente abandono de viviendas e instalaciones contiguas (pajares, hórreos, etc.) debido al proceso de desertización del territorio, más intenso en el rural de montaña y alejado de las urbes y villas, percibiéndose con preocupación la extensión del fenómeno de las aldeas abandonadas; y c) el encarecimiento del precio de la vivienda en las cabeceras comarcales y la carencia de políticas públicas dirigidas a facilitar la emancipación residencial de las y los jóvenes en viviendas independientes a las de los padres/suegros.
- *Servicio de autobuses*: se identifican carencias en las líneas de autobuses que comunican las cabeceras comarcales con la capital provincial y, sobre todo, en las que conectan los diferentes núcleos de población de una misma Comarca con la villa donde se concentran los servicios colectivos. Los rasgos deficitarios en el servicio de autobuses abocan a que la población rural dependa excesivamente del automóvil e incitan a la concentración de la población en las villas que actúan como centros comarcales. En algunas Comarcas no existe un servicio de transporte público entre las parroquias. Es frecuente la antigüedad de la flota de autobuses, no reuniendo los requisitos básicos de confort y seguridad. También se refieren a que la frecuencia suele ser bastante reducida en las líneas de autobuses.
- *Educación y formación*: las y los adolescentes que continúan estudiando, una vez que han superado la enseñanza obligatoria, se ven abocados a estudiar y frecuentemente a residir en ciudades, regresando durante los fines de semana y los períodos no lectivos a su pueblo. Esta movilidad residencial les desvincula, cuando no desarraiga, progresivamente de sus zonas rurales y cuando finalizan sus estudios lo más frecuente es que consigan su inserción laboral en el medio urbano, ya que su comarca rural no ofrece el tipo de empleos para los que se han formado. Por consiguiente, en el medio rural de Galicia *estudiante es sinónimo de emigrante*.
- Importantes carencias en guarderías y en educación infantil, lo que estaría dificultando el acceso y la permanencia de las madres en el espacio laboral-profesional. Pero, también, hay preocupación por el declive continuado en

la matriculación de alumnos en las escuelas rurales de primaria, situación que ya comienza a manifestarse en secundaria.

- Escasez de profesorado de apoyo para los alumnos que lo necesitan y falta de ciclos formativos o módulos de formación profesional adaptados a las demandas y potencialidades de cada Comarca.
- La población rural presenta un acusado nivel de analfabetismo en nuevas tecnologías, como es el caso del manejo de programas informáticos y de Internet.
- *Salud*: aunque se valoran positivamente los Centros de Salud, Puntos de Atención Continuada – Urgencias y Consultorios construidos en los Concellos, sin embargo se identifican una serie de carencias.
- Sobre todo, los informantes se refieren a las insuficiencias en los servicios de pediatría, ginecología y de geriatría, ya que las consultas son muy limitadas, cuando no inexistentes. También manifiestan una infrautilización de recursos disponibles debido a la falta de profesionales. Se menciona la desatención de los Puntos de Atención Continuada cuando el médico tiene que acudir a una urgencia externa, o que faltan algunas especialidades médicas en los Centros de Salud y Hospitales Comarcales, obligando a la población a desplazarse a equipamientos sanitarios localizados en la ciudad más cercana.
- En algunos casos no se dispone de una ambulancia para urgencias. En las consultas de especialistas y en los Hospitales Comarcales las ‘listas de espera’ tienden a ser un fenómeno crónico. En algunas Comarcas todavía se carece de un Hospital Comarcal. Y la elevada rotación entre los profesionales de la medicina pública (médicos, enfermeros, etc.) que trabajan en los centros rurales, lo que afecta a la relación con los pacientes y a la calidad del servicio.
- *Servicios Sociales*: nos vamos a centrar en cuatro colectivos que suelen constituir la población objetivo de los servicios sociales en el rural: las personas mayores, las mujeres, personas drogodependientes y discapacitadas.
- En los recursos dirigidos a *las personas mayores* se perciben carencias relevantes en varios apartados: Residencias asistidas para mayores que ya no pueden valerse por si mismos; en Centros de Día, referidos a la disponibilidad de un equipamiento de proximidad que facilite el encuentro y la comunicación, la realización de actividades de ocio,...; en la prestación de programas de ayuda a domicilio como son las labores de acompañamiento, cocina y limpieza de la vivienda, aseo personal, etc., donde es frecuente la existencia de largas listas de espera; mientras la cuantía de los ‘cheques asistenciales’ para la atención domiciliaría es claramente insuficiente, dado el bajo nivel de renta de la mayoría de los jubilados y pensionistas del rural. Se señala que hay un número importante de ancianos que viven solos, con



frecuencia en viviendas que tienen precarias condiciones de habitabilidad, sin una red familiar cercana, colectivo que tiende a crecer, ya que los hijos, generalmente emigrados, no pueden o quieren asumir la responsabilidad de su cuidado.

- En cuanto a *las mujeres* se advierte un incremento de los casos de violencia doméstica que afloran, problema social en el que se reconoce que hay importantes carencias, tanto referidas a la información y prevención como a los recursos de apoyo destinados a las víctimas del maltrato. También se destaca un amplio déficit en servicios de apoyo que faciliten la conciliación entre las esferas familiar y laboral-profesional, repercutiendo, generalmente, en que los cuidados de hijos y otros familiares (padres, suegros, etc.) recaigan sobre las mujeres del rural, lo que bloquea su inserción laboral o deriva en la sobrecarga de sus jornadas diarias por su 'doble presencia' (trabajo doméstico y laboral-profesional). La falta de valoración sociocultural, de autoestima, el exceso de trabajo y la carencia de tiempo libre, las profundas frustraciones que generan las barreras y bloqueos de sus deseos de mayor autonomía y realización personal, el contraste con la realidad urbana, ..., conforman un ambiente psicosocial negativo donde las depresiones, las ansiedades, el alcoholismo, los psicofármacos, etc., surgen con cierta frecuencia, aunque son unos síntomas de malestar femenino que se tienden a silenciar, enclaustrándolos en el espacio doméstico.
- En *las drogodependencias*, sobre todo se habla de la incidencia de alcoholismo, tanto entre la juventud como entre las mujeres adultas, y la falta de programas para su prevención y tratamiento. El consumo de otras sustancias (cocaína, heroína, etc.) parece que tiene una menor incidencia en el medio rural, aunque es mayor entre los jóvenes de las Comarcas costeras, demandándose desde recursos especializados en su tratamiento a programas de prevención dedicados a sensibilizar y orientar, así como a ofrecer alternativas para el tiempo libre.
- Carencias en servicios sociales para *las personas discapacitadas* y de transporte adaptado que les faciliten la movilidad. En el discurso de algunos informantes se evidencia la preocupación por la falta de preparación de las familias para atender la discapacidad psicomenta l o por el abandono a su albedrío de los discapacitados que no disponen de familiares que quieran o puedan atenderles. Asimismo, el estigma sociocultural que todavía se proyecta sobre algunas discapacidades es un factor que distorsiona su inserción socioeconómica, cuando no deriva en su exclusión y reclusión en la vivienda familiar. Y tampoco debemos olvidarnos de las barreras físicas que están presentes en los espacios doméstico y público.
- *Cultura*: los discursos se refieren a la falta de espacios culturales en los Concellos y equipamientos especializados de nivel supramunicipal, como

Conservatorios de Música. Se resaltan las carencias en los programas municipales respecto a las actividades dirigidas a la juventud, junto a una escasa participación vecinal en la programación de las actividades culturales. Y, además, se manifiesta preocupación por el estado de conservación del patrimonio etnográfico, religioso y arquitectónico de los Concellos rurales, así como sobre el riesgo de que su deterioro o pérdida sea irreversible de no actuar a tiempo.

- *Deportes*: falta de polideportivos pequeños en el ámbito de las parroquias y carencias en el mantenimiento de las instalaciones deportivas al aire libre (parece que es frecuente el estado de abandono). Se demanda la construcción de piscinas cubiertas en el ámbito municipal para poder usarlas fuera del período estival. Presupuesto municipal deficitario para desarrollar con continuidad actividades deportivas: los informantes mencionaron la existencia de polideportivos recién construidos casi abandonados.

INDICADORES DEMOGRÁFICOS POR TIPOS DE HÁBITAT COMARCAL

INDICADORES	METROPOLITANO	URBANO	RURURBANO	RURAL	GALICIA	ESPAÑA
Variación % Pob. 2004/1986	13,3	4,9	-5,9	-22,9	-3,3	12,3
Distribución Población 2004	28,50	31,96	15,05	24,49	100,00	6,37 (G/E)
					2.750.985	43.197.684
Densidad Pob. 2004 (habitantes Km2)	723,9	202,7	100,4	33,6	93,0	85,4
Diferencia Densidad 2004-1986	85,0	9,5	-6,3	-10,1	-3,2	9,3
Var. % Pob. 0-19 años 2003/1986	-35,8	-38,1	-45,4	-52,9	-42,5	-28,6
Var. % Pob. > 64 años 2003/1986	68,6	49,0	38,8	23,3	40,9	55,6
Tasas de Reemplazo 2003 (>64/0-19)*100	93,5	104,9	116,8	212,9	125,6	85,7
Índice Envejecto. 2003	16,7	18,8	20,8	30,1	21,3	17,1
TB Natalidad 2003/04	8,67	8,13	7,52	5,06	7,44	10,38
TB Mortalidad 2003/04	8,59	9,65	10,60	13,95	10,55	8,76
IS Fecundidad 2001/02	1,01	0,97	0,93	0,78	0,93	1,3
TB Saldo Vegetativo 2003/04	0,08	-1,52	-3,08	-8,89	-3,11	1,62
TB Saldo Migratorio 2003/04	7,56	4,98	4,27	1,54	4,77	12,43
TB Crecimiento 2003/04 (TB SV + TB SM)	7,64	3,46	1,19	-7,35	1,66	14,05
Saldo Interno 2004 (dentro Galicia)	872	1.709	-208	-2.373	0	—
Saldo Externo 2004 (a + b) (fuera de Galicia)	5.499	4.132	2.263	3.158	15.052	—
a) Saldo Externo 2004 con resto de España	-799	-656	5	-427	-1.877	—
b) Saldo Externo 2004 con Extranjero	6.298	4.788	2.258	3.585	16.929	—
Índice Extranjeros Empadronados Enero 2004	2,83	2,03	1,44	1,84	2,12	7,02
Distribución Extranjeros Empadronados 2004	37,99	30,53	10,22	21,27	100,00	1,92 (G/E)
					58.387	3.034.326

Fuente: Instituto Galego de Estatística (IGE) e Instituto Nacional de Estadística (INE).

INDICADORES SOCIOECONÓMICOS POR TIPOS DE HÁBITAT COMARCAL

INDICADORES	METROPOLITANO	URBANO	RURURBANO	RURAL	GALICIA	ESPAÑA
%Pob>15 años Sin Estudios, 2001	9,5	12,9	18,3	26,8	16,3	12,8
%Pob>15 años Estudios Universt., 2001	14,8	13,4	6,2	5,7	10,7	13,1
% Estudiantes en Pob>15 años, 2001	10,3	10,3	8,4	6,7	9,1	11,3
% Pensionistas y Jubil. en Pob>15 años, 2001	20,0	23,1	26,7	35,7	26,0	19,1
% Ocupados en Pob>15 años, 2001	47,6	45,4	43,8	39,9	44,3	42,5
Tasa Actividad Hombres 2001	66,1	63,3	62,7	56,0	62,1	62,4
Tasa Actividad Mujeres 2001	45,2	42,2	36,7	34,7	40,3	37,9
Tasa Paro Hombres 2001	10,5	10,1	8,6	10,0	9,9	11,1
Tasa Paro Mujeres 2001	17,7	16,9	14,9	13,2	16,1	18,7
% sobre Parados Registrados Abril 2005 en Galicia	31,0	33,7	15,2	20,1	100,0 150.840	7,2 (G/E) 2.095.900
% Mujeres sobre Parados Registrados Abril 2005 en Habitat	60,9	63,1	63,2	56,3	61,1	60,3
Evolución Pob. Ocupada 2001/1991	31,1	26,1	17,4	-9,6	15,6	30,8
Evolución Pob. Ocupada Agropecuario 2001/1991	-45,3	-56,5	-49,9	-56,9	-55,5 Con Pesca -46,1	-17,7 (* Incluye Pesca)
Evolución Pob. Ocupada Agropecuario 2001-1991, Abs.	3.499-6.402= -2.903	13.358- 30.692= -17.334	11.546- 23.034= -11.488	50.886- 118.021= -67.135	79.289- 178.149= -98.860 Con Pesca: -97.827, el 44,1% de -222.248	1.034.784- 1.257.032= -222.248 (* Incluye Pesca)
Evolución Pob. Ocupada Pesca 2001/1991	-29,4	19,4	6,2	5,2	3,1	- (*)
Evolución Pob. Ocupada Industria 2001/1991	10,9	12,4	32,9	28,5	18,3	-3,6
Evolución Pob. Ocupada Construcción 2001/1991	11,8	17,5	14,0	-1,9	9,5	39,1
Evolución Pob. Ocupada Terciario 2001/1991	50,0	51,0	45,7	43,4	48,6	54,1
Pob. Ocupada Agropecuario Censada 2001	1,1	4,0	7,5	21,2	7,7	5,9
Pob. Ocupada Pesca Censada 2001	1,7	4,4	7,9	1,2	3,4	0,4
Pob. Ocupada Industria Censada 2001	21,1	15,8	23,5	16,6	18,7	18,4
Pob. Ocupada Construcción Censada 2001	8,9	11,5	16,6	15,0	12,3	11,7
Pob. Ocupada Terciario Censada 2001	67,2	64,3	44,5	46,0	57,9	63,6

Fuente: Instituto Galego de Estatística (IGE) e Instituto Nacional de Estadística (INE).

(*) En el Censo de Población de 1991, el INE no diferencia entre Agricultura y Pesca.





RECOMENDACIONES

2. RECOMENDACIONES

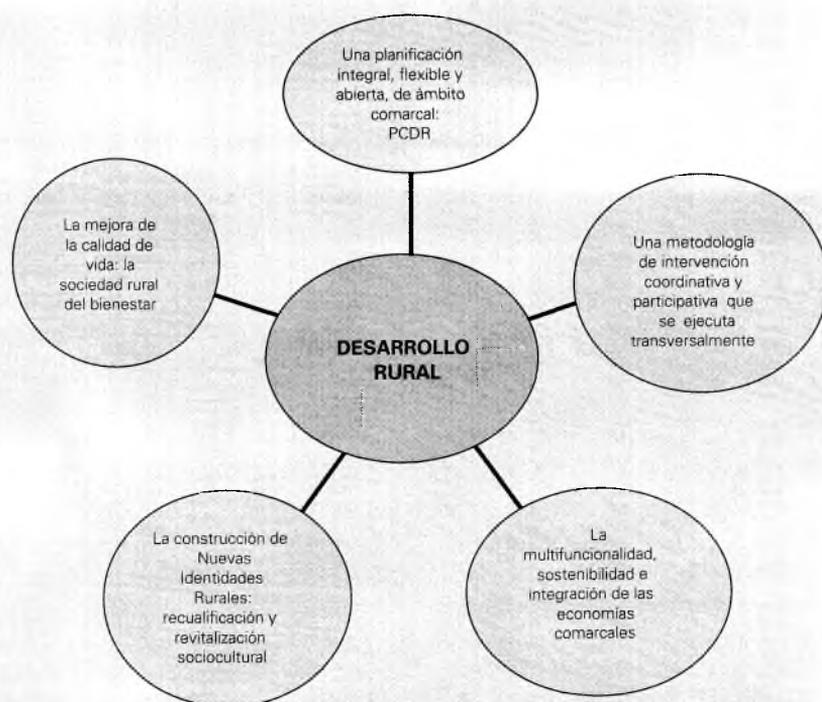
No hay soluciones que, a modo de panaceas, puedan modificar sustancialmente el escenario rural a corto plazo. Pero sí hay soluciones, expresadas mediante políticas y medidas integrales, que sí pueden desencadenar cambios socioeconómicos positivos, mediante los cuales comiencen a operar nuevas tendencias y procesos de reequilibrio sociodemográfico, que posibiliten la supervivencia de un medio rural renovado. Desde nuestro punto de vista, esas políticas y medidas integrales deben impulsar nuevas condiciones materiales y formas de vida que permitan mantener la población en las Comarcas rurales, especialmente en lo que se refiere a los jóvenes y las mujeres de la cohorte fértil. En líneas generales, es necesario promover un Desarrollo Rural Integral que pretenda la diversificación de las economías y sociedades comarcales, ya que así se puede favorecer la repoblación y rejuvenecimiento demográfico, al generar nuevos empleos y ofrecer un marco de calidad de vida que sea atractivo, no sólo para retener a los jóvenes y mujeres que emigran de las localidades rurales, sino también para atraer nuevos pobladores o inmigrantes, tanto nacionales como extranjeros. Esa diversificación socioeconómica ha de basarse en el despliegue de la multifuncionalidad del medio rural:

- El fomento y modernización de las actividades agropecuarias, el mejor aprovechamiento y despliegue de los recursos y potencialidades locales que tienen que ver con el sector primario, así como su transformación y comercialización desde cada Comarca.
- La necesidad de desarrollar las potencialidades socioeconómicas que ofrecen las actividades no primarias en el medio rural: dado que las actividades agropecuarias tienen una capacidad reducida para crear nuevos empleos y facilitar la inserción laboral de los perfiles sociales con mayor disposición emigratoria (las mujeres y los jóvenes), consideramos que hay que promover el desarrollo de actividades industriales relacionadas con la transformación



y comercialización de productos agropecuarios, la construcción y las actividades terciarias, entre las cuales destacan la potencialidad de los ámbitos del bienestar social y del turismo rural. En buena medida, se trata de aprovechar las nuevas demandas sociales y económicas que se plantean desde el medio urbano hacia el rural. De esta manera, también se posibilita un cambio positivo en el sistema de las identidades y relaciones urbano - rural, incorporando sin complejos las comunidades rurales a nuevas identidades y relaciones que trasciendan, incluso subviertan, la polaridad antitética 'campo – ciudad' que surgió con la sociedad industrial y encapsuló al medio rural en una panoplia reducida y subalterna de funciones, roles y actividades.

Los resultados de los Informes Cuantitativo y Cualitativo nos han permitido constatar que nos encontramos ante unas realidades comarcales complejas que, en la actualidad, se caracterizan por la preponderancia de dinámicas regresivas y perjudiciales, conformando unas realidades comarcales muy problemáticas. De ahí la necesidad ineludible de abordar esas problemáticas desde políticas públicas de Desarrollo Rural Integral. Desde nuestra perspectiva sociológica, defendemos una estrategia global de intervención basada en:



2.1. Planificación integral, flexible y abierta: Plan Comarcal de Desarrollo Rural

Anteriormente resaltamos que nos encontramos ante unas realidades comarcales muy problemáticas. De ahí la necesidad ineludible de abordarlas desde políticas integrales de Desarrollo Rural. Dado que estas problemáticas se caracterizan por la complejidad y la pluridimensionalidad, la intervención adecuada es la que se basa en el paradigma integral, ya que éste aporta la perspectiva de comprensión global necesaria (percibir las diferentes dimensiones y sus relaciones) y la metodología de intervención pertinente (actuaciones coordinadas y participativas que se ejecutan transversalmente). Por consiguiente, se pretende una planificación integral donde las políticas y actuaciones en sectores concretos favorezcan la eficacia general del sistema de intervención, lejos de generar efectos negativos o no deseados. Es decir, para abordar con rigor una realidad que es multidimensional, se requiere de un sistema de intervención también multidimensional¹⁸.

En general, las intervenciones públicas en el medio rural gallego han sido sectoriales y descoordinadas entre sí, sin relaciones institucionales operativas de colaboración, y por lo tanto con una gran incapacidad para generar sinergias. Por el contrario, la intervención integral implica una concepción global, así como un diseño y desarrollo en términos de proceso coordinado y participativo de actuaciones. Ahora bien, este proceso institucional requiere de un ‘contrato o pacto político - social’ concretizado en un **Plan Comarcal de Desarrollo Rural (PCDR)**, el cual ha de ser una planificación estratégica, flexible y abierta, en permanente formulación. En definitiva, esa concepción permitirá modificar y adecuar el PCDR a los cambios de diverso tipo que se vayan produciendo, no sólo porque así lo aconsejen los resultados del proceso de seguimiento y evaluación que se realice con rigurosos criterios técnicos, sino porque, sobre todo, un Plan debe ser un lugar de encuentro y participación para la búsqueda del consenso y la colaboración entre las diferentes instituciones, organizaciones y actores socioeconómicos que están presentes en una Comarca rural.

Nos referimos a un Plan Comarcal porque consideramos que el ámbito comarcal es el más adecuado para planificar y ejecutar un Plan de Desarrollo Rural. Sin embargo, valoramos que el actual Mapa Comarcal de Galicia debe ser modificado:

- Las entidades comarcales no se deben crear por ‘decreto’ sino de ‘abajo hacia arriba’, gracias a la asociación voluntaria de varios Concellos, empleando medidas incentivadoras y de apoyo desde la Xunta de Galicia para que se

18 Edgar Morin (2005): Introducción al pensamiento complejo. Gedisa, Barcelona. “Así es que, habría que sustituir al paradigma de disyunción/reducción/unidimensionalización por un paradigma de distinción/conjunción que permita distinguir sin desarticular, asociar sin identificar o reducir. (...) el sensibilizarse de las enormes carencias de nuestro pensamiento, y el de comprender que un pensamiento mutilante conduce, necesariamente, a acciones mutilantes”, p. 34

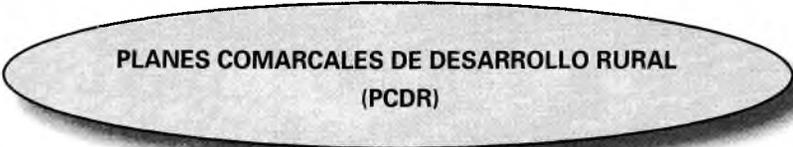


asocien y colaboren Concellos vecinos en la planificación de políticas comunes y en la gestión mancomunada de servicios y actuaciones.

- Se debe tender a crear unidades comarcales con suficiente demografía y economía para que dispongan de la 'masa crítica' necesaria para la prestación de servicios colectivos y la promoción del desarrollo rural.

La reforma del Estatuto de Galicia constituye una buena oportunidad para crear mediante el consenso de los partidos políticos gallegos ese nuevo nivel político-administrativo intermedio entre los Concellos y la Xunta de Galicia. En este sentido, ya existen algunos ejemplos en el Estado autonómico que van esa línea: por ejemplo, en el artículo 5 del Estatuto de Autonomía de Aragón se prevé que una Ley de las Cortes de Aragón podrá ordenar la constitución y regulación de las Comarcas. En desarrollo de esa previsión estatutaria, la Ley 10/1993, de 4 de noviembre, de Comarcalización de Aragón regula la Comarca como entidad local y nuevo nivel de Administración pública en que puede estructurarse la organización territorial de Aragón. Y en la Ley 8/1996, de 2 de diciembre, de Delimitación Comarcal de Aragón, se establecen los municipios que integran cada una de las Comarcas (en la actualidad, existen 30 Comarcas).

Además, consideramos que se debería elaborar una **Ley de Desarrollo Rural** por la Xunta de Galicia, en la que se definan las directrices y objetivos estratégicos de la política autonómica de desarrollo rural más allá del corto plazo, la metodología e instrumentos de planificación territorial más adecuados, así como las instituciones y órganos con competencias en las materias de desarrollo rural. Esta iniciativa conformaría el marco político - legislativo global, necesario y adecuado para, desde una perspectiva que busca el equilibrio y la cohesión territorial en nuestro país, impulsar, apoyar y ejecutar Planes Comarcales de Desarrollo Rural (PCDR) dirigidos a promover, crear y mantener condiciones estructurales que garanticen el futuro del medio rural en Galicia. Basándose en esa Ley de Desarrollo Rural de Galicia se elaborarían:



**PLANES COMARCALES DE DESARROLLO RURAL
(PCDR)**

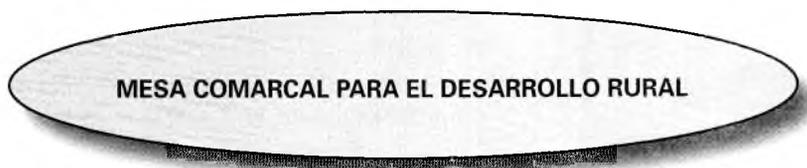
Ahora bien, para elaborar una propuesta de PCDR se requiere que, con antelación, se haya realizado un **Estudio y Diagnóstico Integrado sobre el territorio comarcal**. Es decir, los trabajos de estudio y diagnóstico socioeconómico constituyen la primera fase en el proceso de la planificación estratégica de carácter integral. Los resultados del Estudio permitirán construir un Diagnóstico Integrado sobre el sistema socioterritorial analizado, donde se definirán las características relevantes del modelo estratégico de desarrollo rural que se propone. Pero realizar

este Estudio y Diagnóstico Integrado, así como la sucesiva elaboración del PCDR, necesita de **una metodología de intervención participativa y coordinativa, basada en dos dispositivos especializados:**

- Mesa Comarcal para el Desarrollo Rural
- Oficina del Plan Comarcal de Desarrollo Rural

2.2. La Mesa Comarcal para el Desarrollo Rural

Desde nuestra perspectiva sociológica¹⁹, la planificación integral y su concreción en Planes Comarcales de Desarrollo Rural debe basarse en relaciones estables de coordinación y participación entre las diferentes instituciones y organizaciones públicas, sociales y privadas presentes en una Comarca rural. En este sentido, se trata de promover diferentes formas de cooperación multisectorial, movilizandolos los diversos recursos (públicos, privados y sociales; servicios locales de empleo, juventud, mujer, educación, servicios sociales, cultura, etc.) existentes en el territorio comarcal y complementándolos según sus potencialidades específicas. Por lo tanto, una planificación integral implica una **concepción global** así como un diseño y desarrollo en términos de **sistema coordinado y participativo de relaciones**, y no como una mera suma de acciones sectoriales y puntuales desvinculadas. Lo que nos sitúa en la búsqueda de áreas de compromiso y de relaciones de sinergia entre unos y otros sectores, sujetos públicos - sociales - privados implicados, con el fin de tender a la transversalidad de las políticas comarcales y alcanzar el necesario funcionamiento coordinado y participativo. Con esta finalidad estratégica, es decir para consensuar y desarrollar un sistema coordinado y participativo de relaciones, consideramos que se debe crear un organismo comarcal que se podría denominar:



Las reuniones de la MESA servirán para proponer y aprobar objetivos, medidas y actuaciones operativas de Desarrollo Rural, de cara, precisamente, a superar el funcionamiento parcelario y la desvinculación con respecto al tejido social, rasgos típicos de la lógica sectorializada de la intervención pública al uso. En este sentido, la MESA contribuirá:

- A construir relaciones de coordinación y participación estables y operativas entre las instituciones públicas, sociales y privadas presentes en el territorio comarcal - local, evitando las duplicidades y la competitividad,

19 Victor Renes (1993): Luchar contra la pobreza hoy. Ediciones HOAC, Madrid.

promoviendo el consenso, la colaboración y la complementariedad en cuanto a los objetivos, medidas y actuaciones operativas a ejecutar en cada ámbito de actuación.

- A la identificación de obstáculos, carencias, debilidades, amenazas, recursos, fortalezas y oportunidades.
- A promover campañas de sensibilización y prevención entre el tejido social local.
- Al intercambio de información y de experiencias de interés, impulsando la divulgación y la formación en metodologías apropiadas de intervención entre profesionales, técnicos y el voluntariado.
- A fomentar la participación política y social en las comunidades locales.
- Y a supervisar las tareas técnicas de seguimiento y evaluación del PCDR, valorando y aprobando las correcciones e innovaciones necesarias.

2.3. La Oficina del Plan Comarcal de Desarrollo Rural

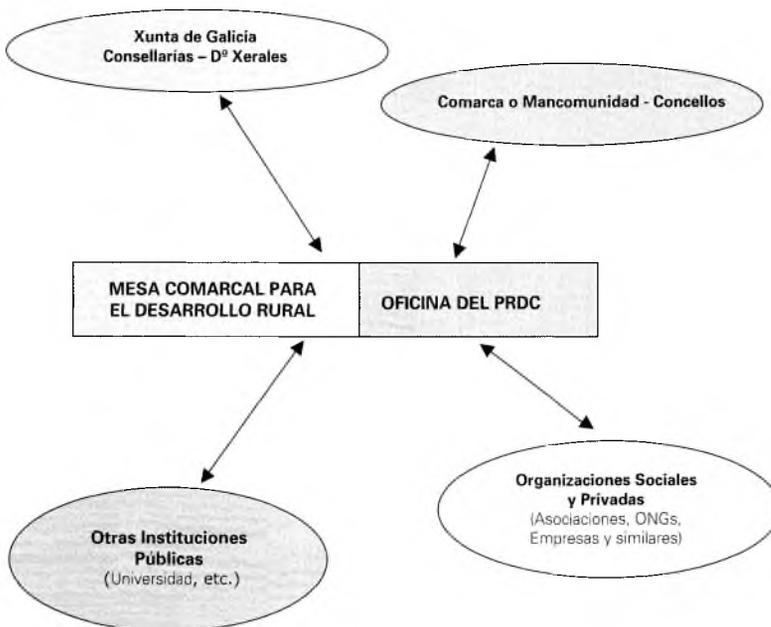
Pero para promover las relaciones de colaboración y coordinación, así como una dinámica de intervención participativa, consideramos que es imprescindible contar con un dispositivo público especializado en impulsar y dinamizar el funcionamiento de la MESA COMARCAL PARA EL DESARROLLO RURAL, además de dedicarse a la gerencia del PCDR. Si no corremos el riesgo de precipitarnos al fracaso debido a que la metodología de intervención no llegue a desarrollarse con la necesaria operatividad y eficacia. Por consiguiente, la MESA COMARCAL dispondrá de un dispositivo técnico de apoyo:



Inicialmente, esa OFICINA o AGENCIA se encargará de impulsar, dirigir, planificar y dinamizar el proceso de elaboración participativa del Plan Comarcal de Desarrollo Rural (PCDR) para, una vez aprobado -a propuesta de la MESA- por las Administraciones competentes (Comarca o Mancomunidad de municipios y Xunta de Galicia), realizar la dirección y gestión cotidiana que requiere el proceso de implementación del Plan. En líneas generales, su rol institucional consistirá en el desempeño de tres funciones principales:

- ➔ **Secretaría de la MESA:** dinamizará y organizará el funcionamiento de la Mesa, proponiendo un procedimiento – metodología de trabajo, un calendario de reuniones, los contenidos de las agendas de las reuniones, además de convocar y moderarlas.

- **Gerencia Técnica del PCDR:** la gerencia ha de ser desempeñada por un equipo multidisciplinar especializado en las diversas vertientes del Desarrollo Rural. Este equipo técnico se encargará de promover, coordinar y orientar el proceso participativo de elaboración del PCDR, así como de la posterior gestión cotidiana que requiera su ejecución.
- **Observatorio Comarcal** permanente: se encargará de la prospección, análisis y diagnóstico sobre la Comarca. Se dedicará a realizar el seguimiento sistemático y la evaluación anual del grado de ejecución y cumplimiento de los Objetivos, Medidas y Actuaciones recogidas en el PCDR. Además promoverá y organizará seminarios, encuentros o jornadas que permitan mejorar el conocimiento y la formación sobre diferentes temáticas de Desarrollo Rural.



2.4. La diversificación multifuncional, sostenible e integradora de las economías comarcales

El concepto de Desarrollo suele identificarse de forma mecánica con crecimiento económico, lo que implica una representación reduccionista del mismo, ya que el crecimiento se asocia a la dimensión cuantitativa (por ejemplo, incremento de la renta per cápita), mientras el Desarrollo no sólo supone un

cambio cuantitativo sino también cualitativo de un territorio, en la línea de mejorar la calidad de vida de sus moradores. Por consiguiente, el Desarrollo Rural requiere avanzar hacia la diversificación multifuncional de la economía, explorando las oportunidades y posibilidades que ofrecen nuevas actividades y relaciones para el hábitat rural, tanto las relacionadas con el sector secundario (industria, construcción) como con los servicios (públicos y privados). Por consiguiente, la diversificación del medio rural de Galicia ha de ser multifuncional pero, también, sostenible e integradora:

- **Multifuncional**, porque la persistencia del fenómeno de la emigración entre los jóvenes y las mujeres de la cohorte fértil así lo aconseja, ya que la creación de nuevos empleos en actividades secundarias y terciarias muy receptivas a su ocupación laboral facilitará la permanencia e integración plena de ambos colectivos en las comunidades locales. Asimismo, porque potenciar la inmigración, es decir la llegada de nuevos pobladores, también pasa necesariamente por la diversificación multifuncional del sistema económico, ya que el sector primario se caracteriza, en todo caso, por crear una oferta de empleos estacionales que es incapaz de sustentar y fijar de manera estable nueva población en el territorio rural.
- **Sostenible**, porque las necesidades y aspiraciones de la población rural han de ser satisfechas de tal modo que no se comprometa la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer las suyas.
- **Integradora**, ya que se debería promover la integración de los procesos de producción, distribución y comercialización, a través de **estructuras de colaboración o cooperativas**, capaces de generar mayor valor económico añadido y empleo en las propias zonas de producción. Así, en una Comarca se puede crear **una imagen de marca** (por ejemplo, Ribeira Sacra) para todos los bienes y servicios generados en su entorno, con una fórmula similar a las denominaciones de origen, pero abarcando un abanico amplio de productos y servicios, los cuales son sometidos a unos procesos de control que certifican su calidad, constituyendo un reclamo positivo para los potenciales consumidores y visitantes. Las posibilidades que ofrece la integración de las empresas y emprendedores rurales en un sistema cooperativo de este tipo y bajo una misma imagen de marca pueden ser, entre otras, las siguientes:
 - Permite establecer una relación directa con los grandes mercados mayoristas de las grandes ciudades evitando o reduciendo la larga cadena de los intermediarios.
 - Otorga una capacidad de negociación frente a las grandes cadenas de alimentación para conseguir mejores precios para sus productos.
 - Permite integrar los procesos de transformación industrial y artesanal de las materias primas, generando empleo en la zona. No solo estamos hablando de la industria conservera o el vino, sino también de la

producción artesanal de productos del bosque (setas, mermeladas, etc.), la industria del mueble que transforma la madera de los bosques, la industria cárnica o de derivados lácteos, etc.

- Crea economías de escala que pueden favorecer la creación de empleo en otros sectores como el transporte, el almacenamiento, etc.
- También pueden quedar bajo el amparo de esa estructura comarcal los negocios hosteleros, fundamentalmente ligados al turismo rural, el comercio y la restauración, en una relación de sinergia con el sector primario, puesto que servirían de plataforma de comercialización de los mismos, mejorando el atractivo turístico de la comarca.
- Pueden crearse tiendas especializadas en la comercialización de los productos locales en las ciudades gallegas, pero también en otras grandes urbes como Madrid o Barcelona. Serían una especie de franquicias que cuentan con ese sello de calidad y que pueden cumplir también un papel de reclamo turístico, donde los emprendedores locales pueden colocar parte de su producción.

Pero **la diversificación multifuncional, sostenible e integradora de las economías comarcales también depende de que exista suficiente población activa** para cubrir las posibles ofertas de nuevos empleos que se generen en los procesos de Desarrollo Rural, algo que no siempre se logra en el despoblado territorio rural de Galicia. Por lo tanto, **un objetivo prioritario ha de ser aumentar los efectivos y la capacitación de la población activa**, desplegando una intervención pública en varias direcciones:

- Una **política activa de empleo** a escala comarcal con el objetivo de formar, cualificar e incorporar al mercado laboral a la población activa desempleada o a ciertos colectivos de inactivos que se encuentran en edad de trabajar, especialmente las mujeres, de acuerdo con los recursos y posibilidades comarcales.
- La **promoción, motivación y formación de emprendedores**, puesto que la dimensión de los mercados comarcales, en muchas ocasiones, propicia el desarrollo de un pequeño tejido empresarial como medio más seguro de consolidar el empleo y las iniciativas económicas basadas en los recursos endógenos.
- Es necesario implementar una **política activa e integral de inmigración**, que trataría de desarrollar una estrategia coherente a escala comarcal para conseguir el mantenimiento de la población o su incremento a través del aporte de nuevos residentes (nacionales y extranjeros). La integración socio laboral en condiciones dignas y de estabilidad, la integración social, educativa y residencial (viviendas protegidas y sociales) deben ser principios básicos que definan una política activa de inmigración. También cabe reflexionar sobre la posibilidad, por ejemplo, de **facilitar la inmigración de familias de campesinos procedentes de América**



Central y del Sur, con la finalidad de repoblar las zonas rurales donde el proceso de despoblación ya se precipita hacia el umbral del desierto demográfico (menos de 10 habitantes por km²).

- **Políticas favorecedoras del retorno de población emigrante autóctona o sus descendientes:** el retorno de gallegos emigrados y especialmente de sus familiares económicamente activos, es una oportunidad que se podría aprovechar de manera eficaz en los procesos de desarrollo rural. Su deseo de arraigo, motivación de prosperar, formación educativa y cualificación profesional, actitudes participativas, etc., son rasgos positivos que mencionan algunos informantes al hablar sobre sus cualidades para el desarrollo rural.
- Incorporación de **población neorrural**, especialmente jóvenes y adultos de media y alta cualificación, que permitiera cubrir las necesidades de emprendedores y de trabajadores cualificados que no pueden encontrarse en las propias Comarcas.
- Medias incentivadoras para que **las y los empleados de los servicios públicos** residan en la Comarca rural donde trabajan, contribuyendo así a fijar población.

2.5. La mejora de la calidad de vida: la sociedad rural del bienestar

En las Conclusiones destacamos la coincidencia de las diferentes opiniones recogidas durante el Trabajo de Campo en manifestar un discurso crítico con respecto a lo tardío e incompleto del proceso de desarrollo del Estado de Bienestar en el medio rural de Galicia. Pero, además, las dotaciones disponibles siguen siendo insuficientes con respecto al nivel dotacional percibido socialmente como necesario, el cual está muy influido por las imágenes y representaciones que tienen los grupos sociales del medio rural con respecto al mayor nivel dotacional que disfrutaban los urbanitas de las ciudades próximas. En este sentido, la comparación da como resultado la no equiparación, la situación deficitaria, cristalizando en la percepción de la carencia insatisfecha y en el sentimiento compartido de ser sujetos discriminados, de formar una clase de habitantes y administrados de 'segunda categoría' para las Administraciones Públicas.

Ahora bien, desde nuestra mirada sociológica consideramos que es erróneo pretender la equiparación mimética con respecto a las urbes, pero también lo es ampararse en criterios economicistas para justificar la existencia de déficits estructurales en dotaciones básicas para el desarrollo de la vida cotidiana. Estas carencias han de ser resueltas sin dilación pues está en juego la supervivencia de un sistema de poblamiento que ha estructurado y cohesionado el territorio de Galicia durante siglos, el cual sigue siendo necesario para el equilibrio y la vertebración del territorio gallego. Sin embargo, las formas de satisfacerlas no tienen porqué ser parecidas o idénticas a las que se han desarrollado en las urbes, ya que nos encontramos ante realidades socioecológicas muy diferentes

que requieren soluciones adaptadas a las peculiaridades de cada hábitat. En este sentido, no podemos obviar las dificultades objetivas para lograr un nivel de infraestructuras y servicios colectivos suficiente, tanto en cantidad como en calidad, en un espacio despoblado y caracterizado por la diseminación de la población en una multitud de entidades.

Consideramos que la satisfacción de las necesidades sociales de los residentes del medio rural debe realizarse bajo los criterios de la planificación integral flexible, basándose en las relaciones de coordinación, de participación, en las complementariedades y sinergias que surgen entre los diferentes sectores, Administraciones y grupos que están presentes en las comunidades locales. En unos casos será necesario construir nuevas infraestructuras y equipamientos, pero en otros bastará con la gestión y utilización flexible de las dotaciones ya existentes, potenciando su versatilidad, creando espacios y servicios polifuncionales y abiertos para ser utilizados por diversos perfiles de usuarios. Dentro de esta estrategia, también cabe el concurso y aprovechamiento de instalaciones y recursos sociales y privados. A modo de ejemplo, podemos citar una serie de casos para clarificar la pragmática que se pretende exponer:

- Un servicio de comedor de una escuela pública también puede utilizarse para dar comidas a la población mayor de la localidad. Otro tanto podemos decir de un restaurante, hostel u hotel con servicio de comedor. Este tipo de establecimientos pueden gestionar un servicio de catering a domicilio para ofrecer comida a población mayor y/o afectada por problemas de movilidad. Además un hostel u hotel puede acoger en sus habitaciones a alguna persona anciana o a una familia en situación de necesidad derivada desde los Servicios Sociales.
- El servicio de lavandería de un hotel o de un centro público (residencia de personas mayores, por ejemplo) puede abrir este recurso a población externa (por ejemplo, hombres solteros que viven solos).
- Un municipio con una población reducida posiblemente no pueda disponer de un Centro de Día para la tercera edad, o de una Guardería para unos pocos niños, pero quizá sea posible la remodelación o construcción de un contenedor municipal polifuncional y versátil, donde se ubiquen, en diferentes dependencias, servicios colectivos destinados a distintos perfiles de usuarios (infancia, mujeres, ancianos,...).

La supervivencia de los municipios, de sus parroquias y aldeas pequeñas, está ligada, en una medida importante, a la creación y mantenimiento de una serie de servicios y equipamientos colectivos esenciales, sin los cuales, su población joven y adulta inmersa en la etapa de la crianza opta por la emigración hacia municipios mejor equipados. El ejemplo de los centros educativos que se cierran por falta de niños es un caso evidente que estimula la marcha de familias hacia las cabeceras de comarca o las ciudades próximas. Aunque evitar el abandono de las parroquias y aldeas pequeñas no es una tarea sencilla, sin embargo debe figurar entre los objetivos de las políticas de Desarrollo Rural promovidas



desde las Administraciones gallegas. En este sentido, creemos que es preciso avanzar hacia una gestión integral de los servicios públicos, donde la flexibilidad y versatilidad sean rasgos sustanciales, buscando la adaptación a las características del territorio, favoreciendo el carácter itinerante y la movilidad de los recursos. El ejemplo de la asistencia domiciliar de los Servicios Sociales podría ampliarse al campo de la salud, del comercio minorista, etc., evitando así el desplazamiento de los usuarios - consumidores, aunque los recursos se encuentren concentrados en la cabecera comarcal. El desarrollo de las tecnologías de la información y comunicación, especialmente mediante una red de telecentros municipales, la cobertura de necesidades a través de servicios itinerantes o ambulantes, son actuaciones estratégicas que reducirían las necesidades de desplazamiento de la población y también su dependencia respecto a las cabeceras comarcales.

A continuación, sin ánimo de ser exhaustivos, apuntamos un **conjunto de recomendaciones** referidas a diversos ámbitos sectoriales en la creencia de que contribuyen a la construcción de la sociedad rural del bienestar:



Infraestructuras y servicios de comunicación:

Actualmente, las cabeceras comarcales acaparan gran parte de las inversiones y servicios públicos, produciéndose una concentración de la población en ellas. Sin embargo, unas cabeceras comarcales bien dotadas no deberían ser, necesariamente, un obstáculo para el mantenimiento de los residentes en los demás municipios de la comarca, si existiesen unas buenas condiciones de accesibilidad y comunicación entre los diversos núcleos de población. Por consiguiente, recomendamos:

- La **mejora de los sistemas comarcales de transporte público**, dotándolos con microbuses o pequeñas furgonetas tipo monovolumen, los cuales han de tener suficiente frecuencia diaria de paso y estar adaptados a las características de la población potencialmente usuaria. Nos referimos, específicamente, a su adecuación en favor de las personas con discapacidad o con dificultades de movilidad (por ejemplo, microbuses con plataforma baja y taxis adaptados).
- La **mejora del transporte escolar**, asegurando la cobertura total de todas las entidades de población con niños en una comarca, es una medida imprescindible para potenciar la permanencia en las parroquias y aldeas pequeñas de las familias con hijos en edad escolar.
- La necesidad ineludible de mejorar la **red de carreteras y pistas comarcales**, especialmente los itinerarios que comunican los núcleos de población con las localidades donde se ubican los servicios colectivos.
- También queremos mencionar, especialmente, el **desarrollo de las Tecnologías de la Información y de la Comunicación (TIC) como una inversión estratégica que mejora la calidad de los servicios públicos** (permitiendo la relación telemática con los ciudadanos, la realización de gestiones administrativas y el desarrollo de otros 'servicios a distancia'), facilitando además la creación y expansión de iniciativas emprendedoras. La mejora de la red de telefonía, en aras de introducir medios como el ADSL y, por lo tanto, de mejorar la capacidad de conexión a Internet, es un aspecto clave para el desarrollo de bastantes empresas y negocios en el territorio rural, tanto en aspectos de marketing, de comercialización, publicidad, intercambio de información, software para la gestión y administración empresarial y, también, como desarrollo de una serie de servicios destinados a los consumidores - usuarios foráneos (estamos pensando en centrales de reservas para el turismo rural). Como medida complementaria, es preciso capacitar a las y los empleados de las Administraciones Públicas, a los promotores y trabajadores de las organizaciones privadas y sociales, así como a la población rural, en el uso de las herramientas y habilidades que requiere la navegación por el ciberespacio, para que así se puedan hacer efectivas las mejoras realizadas en las infraestructuras de las TIC, programando una intervención formativa adaptada a los posibles usos y perfiles de usuarios.



- En ese sentido, la creación de una **Red de Telecentros** con presencia física en cada núcleo parroquial representa una buena oportunidad para potenciar la accesibilidad de los residentes rurales a las Administraciones y la creación de nuevos empleos en el medio rural. Este equipamiento local estaría dotado con instalaciones de telecomunicación y equipos informáticos especializados en desarrollar **servicios de atención al vecino** (información y gestión administrativa), así como con una oficina especializada en **actividades de teletrabajo**: acceso a Internet de banda ancha, software ofimático, fax, ploteado, impresión, escaneado, grabación cd y dvd, conexión a equipos en red, etc. Creemos que la oficina de teletrabajo facilitaría la inmigración de profesionales liberales y de empleados urbanos cuyas empresas no necesitan que trabajen diariamente en sus instalaciones. Una mayor calidad medio ambiental, la posibilidad de desarrollar un estilo de vida más autónomo, creativo y natural, junto a unos precios de vivienda bastante inferiores a los de A Coruña, Santiago de Compostela o Vigo, son argumentos a favor del desarrollo del teletrabajo en las comarcas rurales de Galicia.

Educación y formación:

- La **escuela rural ha de realizar una transformación de su proyecto educativo**, a partir de un compromiso sólido con el medio rural que se manifieste en sus contenidos curriculares. Las enseñanzas impartidas no pueden ignorar las especificidades propias de cada hábitat, su subcultura e idiosincrasia, que sin duda redundarán en un mejor conocimiento de la realidad por parte de los alumnos y en la recuperación de una identidad tan debilitada en las últimas décadas. Debe existir un compromiso por parte de la comunidad educativa del rural para llevar adelante un proyecto propio, garantizando el compromiso y estabilidad del profesorado.
- La **formación profesional** debe ser un objetivo prioritario, adaptada a las condiciones y potencialidades socioeconómicas de cada Comarca, para ofrecer una batería de cursos y especialidades que tengan empleabilidad en el mercado de trabajo comarcal.
- Abordar el **fracaso y abandono escolar** mediante una intervención de carácter integral y de ámbito comarcal: estudiar sus dimensiones cualitativas y cuantitativas, establecer un diagnóstico, cuyas conclusiones sirvan para elaborar un programa de actuación.
- En las Comarcas con inmigración extranjera, dotar a los centros educativos con **recursos de apoyo** dirigidos a abordar con eficacia y suficiencia los problemas que plantea la **integración educativa de las y los niños extranjeros**. Por ejemplo, se trataría de crear un dispositivo comarcal multidisciplinar especializado en abordar esta cuestión.
- Al margen de la Enseñanza Reglada, debería realizarse un esfuerzo en el área de la **Formación Ocupacional**, propiciando la cualificación de los colectivos de mujeres y jóvenes, desempleados o subempleados, residentes en la comarca y, eventualmente, abriendo la oferta formativa

y una posterior posibilidad de inserción laboral a colectivos de activos foráneos, tanto nacionales como extranjeros.

- Es preciso desarrollar una programación activa en torno a las **enseñanzas transversales de la ESO**, propiciando actitudes de tolerancia, saludables y la igualdad de oportunidades, el arraigo y la identificación positiva con el medio rural, avanzando en la transformación de la mentalidad de la cultura rural tradicional que impone un severo control social en los pueblos y que es una traba para la integración plena y la permanencia residencial de la población juvenil, especialmente de las mujeres, así como de inmigrantes extranjeros.
- En la Educación No Formal, diseñar e implementar programaciones de **actividades extraescolares adaptadas al medio rural**, valiéndose de convenios con organizaciones sociales y privadas, desarrollando iniciativas emprendedoras en este campo y contando con la aportación del voluntariado.
- La **descentralización de enseñanzas universitarias** a las cabeceras de comarca es posible en aquellas especialidades relacionadas con el medio rural, puesto que pueden encontrar un espacio apropiado para la realización de prácticas en empresas y explotaciones agropecuarias de la zona. Como ejemplos, se pueden destacar sectores como la enología, ingenierías agrícola y forestal, especialidades medioambientales, escuela de turismo rural, hostelería y restauración, etc.

Mujer e igualdad de oportunidades:

- Diseñar y ejecutar con continuidad políticas públicas especializadas en promover la igualdad entre géneros dentro del medio rural, ya que la fortaleza de los valores y actitudes discriminatorias contra las mujeres transmitidas por la mentalidad tradicional entorpecen, cuando no bloquean, su participación socioeconómica y desarrollo personal.
- Crear y mantener suficientes dispositivos y servicios públicos especializados en compatibilizar la 'doble presencia' femenina en las esferas doméstica y laboral: guarderías, ludotecas, servicios de comedor en las guarderías y en los centros públicos de primaria y secundaria, actividades extra escolares, etc.
- Potenciar la empleabilidad femenina mediante políticas activas de Desarrollo Rural que diversifiquen la estructura económica, apoyen su acceso a ocupaciones *masculinas*, capaciten profesionalmente y empresarialmente a las mujeres.

Salud:

- La cobertura sanitaria de los Centros de Salud y Consultorios debe complementarse con **servicios itinerantes o ambulantes** que intenten paliar las limitaciones en la autonomía y la movilidad de buena parte de la población rural, dado su elevado índice de envejecimiento. Entre las principales necesidades sanitarias que pueden ser satisfechas mediante



este tipo de servicios destacamos las siguientes: UVIS móviles; consulta de pediatría; consulta de geriatría; realización de análisis clínicos; campañas de prevención periódicas, vacunaciones para la tercera edad y población infantil; consultas especializadas en salud mental; y tratamiento de enfermedades crónicas.

Servicios Sociales:

- La atención al colectivo de personas mayores es la principal función de los Servicios Sociales, pero la situación actual exige un significativo refuerzo de los recursos existentes, principalmente en la **Ayuda a Domicilio, la Teleasistencia y la oferta de plazas en Residencias**. Pero también hay que desarrollar otros recursos públicos como los **Centros de Día y las viviendas o pisos tutelados**. No todas las medidas exigen inversiones públicas costosas, puesto que también es preciso llenar de contenido la vida cotidiana de los mayores, creando actividades enriquecedoras y útiles, como puede ser, su incorporación a tareas comunitarias que pueden ayudar a frenar también el proceso de despoblación. Por ejemplo, las ludotecas o los servicios de guardería, en horarios extraescolares, pueden contar con la ayuda del trabajo voluntario de personas mayores que cuiden de los niños hasta el regreso de las madres/padres del trabajo.
- Junto a ello, es preciso **reforzar la intervención social sobre el colectivo adolescente y juvenil**, sobre todo en aquellos casos donde se presentan situaciones de vulnerabilidad y posible marginación social. Destacamos especialmente los jóvenes del fracaso y abandono escolar con dificultades para su integración sociolaboral, que precisan de mecanismos de inserción y formación adecuados a sus necesidades. Asimismo, el auge de los comportamientos juveniles de riesgo y de las drogodependencias necesita ser abordado mediante una intervención de carácter integral que aúne la sensibilización y la prevención social con el asesoramiento y el tratamiento personalizado.

Vivienda:

- Planificar y ejecutar **políticas públicas** que promuevan viviendas protegidas dirigidas a facilitar el acceso de los jóvenes, los inmigrantes y personas mayores a viviendas asequibles y con condiciones de habitabilidad adecuadas.
- El despilfarro que supone el importante parque de **viviendas vacías** debe ser abordado mediante actuaciones públicas que incentiven su rehabilitación y posterior salida a los mercados de la vivienda de alquiler y compra/venta (incentivos fiscales, subvenciones, gravámenes disuasorios, etc.).
- La **cesión de suelo público en derecho de superficie** para la construcción de nuevas viviendas de uso principal o **el apoyo económico y técnico a la rehabilitación** de viviendas en las localidades pequeñas puede atraer a nuevos pobladores que trabajan en las cabeceras comarcales o a

neorrurales de las ciudades, propiciar el retorno de emigrantes, animados por una oferta residencial atractiva situada en un medio natural de calidad medioambiental, unas tipologías valoradas (casa independiente con jardín, viviendas tradicionales rehabilitadas con materiales de calidad, etc.) y unos precios más asequibles.

Ocio y tiempo libre:

- Uno de los aspectos más visibles en las parroquias y núcleos rurales es la falta de espacios donde puedan desarrollarse actividades de ocio y de relación social entre los vecinos. Se puede decir que la única alternativa existente son los bares y aún estos brillan por su ausencia en las entidades pequeñas. En los discursos de las personas que han participado en esta investigación sociológica se recogen innumerables referencias a la dificultad de sobrellevar la soledad y el aislamiento, sobre todo en la estación invernal. Por ello, consideramos que es preciso **habilitar espacios de reunión y de esparcimiento**, destinados a diferentes colectivos, entre los que destacamos las personas mayores, los adolescentes -jóvenes y las mujeres adultas. Una vez más, abogamos por el principio de la multifuncionalidad y versatilidad de estos soportes de ocio y tiempo libre, como medio de sortear la escasez presupuestaria de los Concellos rurales. La rehabilitación de viviendas u otras edificaciones para usos socioculturales es otra opción plausible que también puede cumplir otro objetivo: poner en uso edificios singulares que, de otra forma, podrían estar condenados a la desaparición.
- La gerencia municipal de estos espacios también puede estar abierta a procesos de cogestión con organizaciones sociales presentes en el territorio rural. Pero tan importante como la existencia de estos soportes físicos es el dotarlos con recursos materiales y humanos suficientes, puesto que una **labor continua de dinamización y animación sociocultural** en el ámbito local es muy necesaria para superar la situación actual de desarraigo, pesimismo y resignación reinante entre la población rural.
- Otra recomendación interesante consiste en la creación de **puestos de navegación por Internet en los equipamientos de ocio y tiempo libre**, así como actividades de información, lúdicas y formativas especializadas en las tecnologías telemáticas (por ejemplo, todo esto se puede integrar en una especie *cibercafé*).

Vamos a finalizar este epígrafe refiriéndonos a que **la estabilidad de los empleados públicos es un aspecto importante a promover desde las Administraciones**, puesto que actualmente, existe una excesiva movilidad laboral, que afecta a la continuidad de los servicios, programas y al compromiso de los propios trabajadores con sus roles. Una medida para conseguir mayor estabilidad puede ser la de incentivar económicamente la permanencia de los empleados en una localidad rural durante un periodo de tiempo determinado o vinculado al desarrollo y finalización de determinados programas o actuaciones.



Se trataría de llevar adelante una política de recursos humanos que evite la continua sucesión de traslados que tanto perjudica a los municipios rurales.

2.6 La construcción de nuevas identidades rurales: la cualificación y revitalización sociocultural

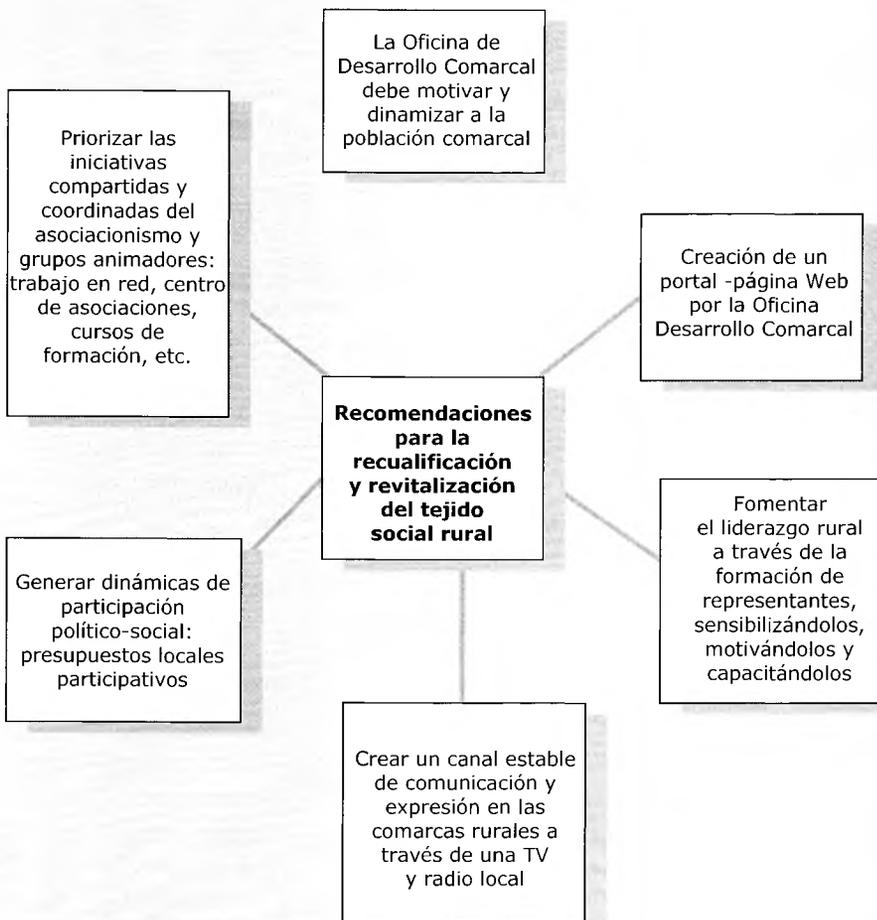
Nos encontramos ante una sociedad e instituciones rurales muy debilitadas e infravaloradas, que en el imaginario social dominante se contraponen al dinamismo y modernidad de las ciudadanas, actuando en este juego de polaridades antitéticas como el reverso negativo, imágenes – estigma que siguen alimentando la emigración entre sus habitantes. Por lo tanto, es urgente **planificar e impulsar procesos institucionales de cualificación del tejido sociocultural del medio rural** que, además de recuperar la dañada autoestima de la población, **sirvan para desenmascarar esas imágenes – estigma y apoyar la construcción de nuevas imágenes e identidades positivas**. Procesos que se han de basar en una intervención participativa, emergiendo como uno de los pilares básicos de las políticas de Desarrollo Rural.

Esta cualificación sociocultural debe ser apoyada desde las Administraciones gallegas con unas políticas y actuaciones concretas²⁰ que muestren con claridad a la opinión pública la voluntad política de sus responsables por avanzar con decisión hacia el reequilibrio territorial y simbólico entre el hábitat urbano y rural; políticas y actuaciones autonómicas dirigidas a promocionar y apoyar con continuidad y suficiencia el Desarrollo Rural en las Comarcas de Galicia. En este sentido, el apoyo legislativo y presupuestario a favor de las Comarcas y Concellos rurales es la mejor manera de revalorizarlos y hacer sentir a sus moradores que son parte importante e imprescindible de la sociedad gallega, y que son equiparables a los ciudadanos. En este sentido, es necesario elaborar y ejecutar una Ley de Desarrollo Rural donde se marquen las directrices de planificación autonómica dirigida a **una ordenación que reequilibre el territorio, discriminando positivamente al medio rural en los próximos planes de inversiones y actuaciones autonómicas**.

Pero la cualificación sociocultural también requiere de **campañas autonómicas de información y sensibilización dirigidas a promover unas imágenes positivas** sobre el medio rural gallego y sus pobladores. Por ejemplo, la modernidad, la creatividad, la innovación y el éxito socioeconómico no son atributos exclusivos de la sociedad urbana, sino también son rasgos que caracterizan al medio rural. En este sentido, se trataría de informar y difundir acciones, proyectos e iniciativas ejemplares que revaloricen la ruralidad, sus formas de trabajar y vivir, con la finalidad de contrarrestar y superar la nefasta influencia de los estereotipos y prejuicios sociales que dominan en las mentalidades urbanas.

²⁰ Por ejemplo, medidas fiscales positivas dirigidas a apoyar el hecho de residir y trabajar en las parroquias, pueblos y aldeas, como son las desgravaciones y reducción de impuestos, subvenciones y exenciones fiscales para las actividades económicas y los residentes, etc.

La cualificación sociocultural debe complementarse con la revitalización del tejido social, en aras de fomentar una sociedad rural más dinámica, participativa, comprometida, cosmopolita e identificada con su hábitat, sociabilidad y fortalecimiento de la cohesión social; y estímulo a las iniciativas emprendedoras, a la creatividad y a la innovación. En concreto, apuntamos las siguientes **recomendaciones para avanzar hacia la cualificación y revitalización del tejido social del medio rural**:







Con la colaboración de la

 **FUNDACION CAIXAGALICIA**

ISBN 84-8440-389-0



9 788484 403890



FUNDACIÓN FOESSA
FOMENTO DE ESTUDIOS SOCIALES
Y DE SOCIOLOGÍA APLICADA

 **Caritas**
Española
Editores



Índice